



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

**KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS LĖŠŲ,
SKIRTŲ KOMPENSACIJŲ MOKĖJIMUI UŽ VEŽĖJŲ NUOSTOLIUS IR
LENGVATINĮ NEMOKAMĄ KELEIVIŲ VEŽIMĄ
APSKAITOS VERTINIMAS**

2025 m. birželio 3 d. Nr. K7-7

Kėdainiai

TURINYS

Ižanga	2 psl.
Vertinimo rezultatai	3 psl.
1.Keleivių vežimo, susijusio su lengvatų taikymu, bei nuostolių kompensavimo sutartis vykdoma pagal sutartinius įsipareigojimus.....	3 psl.
2.Savivaldybėje tobulintini nemokamo mokinių vežimo paslaugos finansavimo kontrolės procesai	4 psl.
3.Keleivių vežėjo išlaidos, už lengvatinį keleivių vežimą bei nuostolius, kompensuojamos netinkamai taikant apskaitos principus.....	4 psl.
Priedas. Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis	6 psl.

IŽANGA

Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo¹ 6 str. 33 p. nustatyta viena iš savivaldybės savarankiškų funkcijų – keleivių vežimo vietiniais maršrutais organizavimas, lengvatinio keleivių vežimo kompensacijų skaičiavimas ir mokėjimas. Didele dalimi keleivių vežimas vietiniais maršrutais yra viešoji socialinė paslauga, kuriai reikalingas ir adekvatus viešasis finansavimas.

Įgyvendinant Vietos savivaldos ir Transporto lengvatų įstatymo² nuostatas, Tarybos sprendimu³ patvirtinta nemokamo mokinių vežimo tvarka. Pasirašyta viešųjų paslaugų teikimo vežti keleivius, susijusių su lengvatų taikymu, bei nuostolių kompensavimo sutartis⁴ su Savivaldybės valdoma įmone UAB „Kėdibusas“ (toliau – Bendrovė).

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu, savivaldybės kontrolieriaus patvirtintu 2025 metų veiklos planu⁵ Savivaldybės administracijoje atlikome lėšų skirtų kompensacijų mokėjimui už vežėjų nuostolius ir lengvatinį nemokamą keleivių vežimą apskaitos vertinimą.

2024 metais šių paslaugų finansavimo priemonei Savivaldybės biudžete⁶ numatyta 1 590,0 tūkst. Eur asignavimų, panaudota 1 588,7 tūkst. Eur, iš jų: už vežėjų nuostolius (EKK kodas 2.8.1.) 793,3 tūkst. Eur, už lengvatinį nemokamą keleivių vežimą (EKK kodas 2.7.2.) 795,4 tūkst. Eur.

Vertinimo tikslas - įvertinti, ar Savivaldybės administracijoje teisingai apskaitomos lėšos, skirtos kompensacijų mokėjimui už vežėjų nuostolius ir lengvatinį nemokamą keleivių vežimą.

Vertinimo klausimai:

- Ar kompensacijų skyrimas už vežėjų nuostolius ir lengvatinį nemokamą keleivių vežimą vykdomas pagal teisės aktų reikalavimus ?
- Ar nustatyta ir vykdoma kompensacijų mokėjimo už vežėjų nuostolius ir lengvatinį nemokamą keleivių vežimą finansavimo kontrolė ?

Vertintas laikotarpis - 2024 metai.

Vertinimo ataskaitoje pateikti tik šių procedūrų metu atlikti ir nustatyti dalykai. Atliekant vertinimą daryta prielaida, kad visi pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus. Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis pateikti priede (6 psl.).

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais)

² Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymas, 2000-03-30, Nr. VIII-1605 (su vėlesniais pakeitimais)

³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2020-09-25 sprendimas Nr. TS-226 „Dėl nemokamo mokinių vežimo vietinio (miesto ir priemiesčio) reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais Kėdainių rajono savivaldybėje“

⁴ Viešųjų paslaugų teikimo vežti keleivius vietinio reguliaraus susisiekimo maršrutais ir nuostolių kompensavimo 2020-03-23 sutartis Nr. VP-301

⁵ Kėdainių rajono savivaldybės kontrolieriaus 2024-10-21 įsakymu Nr. K1-19 patvirtintas Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 metų veiklos planas

⁶ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-7 (pakeitimas 2024-12-20 Nr. TS-391)

VERTINIMO REZULTATAI

1. Keleivių vežimo, susijusio su lengvatų taikymu, bei nuostolių kompensavimo sutartis vykdoma pagal sutartinius įsipareigojimus.

Viešųjų paslaugų teikimo vežti keleivius, susijusius su lengvatų taikymu, bei nuostolių kompensavimo sutartis⁷ (toliau-Sutartis) sudaryta ir lėšų už teikiamas paslaugas kompensavimas įformintas pagal keleivinio transporto vežėjų išlaidų dėl lengvatų negautų pajamų atlyginimo tvarkos apraše⁸, bei nuostolių apskaičiavimo tvarkos apraše⁹ nustatytus reikalavimus.

Susisiekimo ministro patvirtintame apraše⁹ numatytas vežėjo patirtų per mėnesį nuostolių kompensacijų apskaičiavimo tvarka taikant formulę, kurioje numatytas rentabilumo, įvertinant pagrįstą pelną, taikymas.

Pastebėjimas: Su Bendrove sudarytoje keleivių vežimo sutartyje numatytas 0 proc. rentabilumas vežėjui nuo patirtų nuostolių, tačiau tai nėra pagrįsta jokiais skaičiavimais. Bendrovė 2022-2023 metais gavo pelną, tik 2024 metais dirbo nuostolingai. Savivaldybės administracija, taikant 0 proc. rentabilumo dydį nuo patirtų nuostolių, per 2024 metus Bendrovei sumokėjo 793,3 tūkst. Eur. Nuostoliai, patirti teikiant vežimo paslaugas, kompensuoti iš Savivaldybės biudžeto¹⁰ 11 programoje „Savivaldybės valdymo tobulinimas“ (11.01.03.04 - kompensuoti UAB "Kėdubusas" nuostolingus maršrutus) patvirtintų lėšų.

Sutartyje su Bendrove nustatytas pagrįstą rentabilumo dydį, atsirastų galimybė numatyti tam tikrus įmonės įsipareigojimus gautą pelną panaudoti kryptingai (pvz. gauto pelno sąskaita atlikti tam tikrus darbus ar veiksmus, kurie teiktų naudą visuomenei, gerinti įmonės infrastruktūrą, įdiegti tam tikras technologijas, atnaujinti autobusų parką ar pan.).

Savivaldybės administracija Bendrovei finansavo už keleivių, turinčių teisę į lengvatas (moksleivius¹¹, senjorus ir neįgaliuosius¹², užsieniečius, pasitraukusius iš Ukrainos dėl Rusijos Federacijos karinių veiksmų¹³) vežimą. Ši priemonė kompensuota iš Savivaldybės biudžeto¹⁰ 3 programoje „Socialinės apsaugos plėtojimas“ (03.01.01.12 - kompensuoti kelionės išlaidas už lengvatinių keleivių vežimą) patvirtintų lėšų - 773,5 tūkst. Eur.

Kiekvienais metais prie Sutarties sudaromas papildomas susitarimas atsižvelgiant į tų metų savivaldybės tarybos patvirtintą biudžetą.

⁷ Viešųjų paslaugų teikimo vežti keleivius vietinio reguliaraus susisiekimo maršrutais ir nuostolių kompensavimo 2020-03-23 sutartis Nr. VP-301

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-04-28 nutarimas Nr. 478 „Dėl Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymo įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

⁹ Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010 07-20 įsakymas Nr.3-457 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivių kelių transporto viešųjų paslaugų teikimo įsipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo“ (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-7 (pakeitimas 2024-12-20 Nr. TS-391)

¹¹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2020-09-25 sprendimas Nr. TS-226 „Dėl nemokamo mokinių vežimo vietinio (miesto ir priemiesčio) reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais Kėdainių rajono savivaldybėje“

¹² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-09-30 sprendimas Nr. TS-256 „Dėl nemokamo senatvės pensijos amžiaus ir neįgalių keleivių vežimo vietinio (miesto ir priemiesčio) susisiekimo autobusų maršrutais Kėdainių rajono savivaldybėje“

¹³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-04-15 sprendimas Nr. TS-90 „Dėl nemokamo vežimo vietinio (miesto ir priemiesčio) susisiekimo autobusų maršrutais Kėdainių rajono savivaldybėje“

2. Savivaldybėje tobulintini nemokamo mokinių vežimo paslaugos finansavimo kontrolės procesai

Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁴ patvirtintoje nemokamo mokinių vežimo tvarkoje nustatyta, mokinių tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais važiavimo išlaidos kompensuojamos švietimo ir socialinėms įstaigoms pagal pateiktas paraiškas. Su švietimo įstaigomis, kurių steigėja nėra savivaldybė, sudaromos sutartys dėl mokinių važiavimo tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais išlaidų kompensavimo.

2024 metais Savivaldybės administracija finansavo 11 rajono švietimo įstaigų – 21,2 tūkst. Eur, Kėdainių profesinio rengimo centrui - 0,7 tūkst. Eur. Ši priemonė kompensuota iš Savivaldybės biudžeto¹⁵ 3 programoje „Socialinės apsaugos plėtojimas“ (03.01.01.12 - kompensuoti kelionės išlaidas už lengvatinį keleivių vežimą) patvirtintų lėšų. Lėšos paskirstytos Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais¹⁶.

Vertinant nemokamo mokinių vežimo paslaugos apmokėjimo teisingumą, peržiūrėti dokumentai - paraiškos lėšoms gauti, sudarytos sutartys ir pateiktos ataskaitos apie šių išlaidų kompensavimą. Nustatyta - per 2023-2024 metus nebuvo sudaryta ir informacinėje sistemoje DBSIS¹⁷ užregistruota sutartis, dėl mokinių kelionės išlaidų kompensavimo, tarp Savivaldybės administracijos ir Kėdainių profesinio rengimo centro. Nors kiekvienais metais Centrai skirtos lėšos pervedamos.

Pastebėjimas: Savivaldybės administracijoje visus išlaidas patvirtinančius dokumentus ir paraiškas lėšoms gauti privaloma registruoti informacinėje sistemoje DBSIS, kur dokumentai pasirašomi, vizuojami atsakingų už einamąją finansų kontrolę asmenų, tvirtinami vadovybės.

3. Keleivių vežėjo išlaidos, už lengvatinį keleivių vežimą bei nuostolius, kompensuojamos netinkamai taikant apskaitos principus

Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Vyriausybės patvirtinto vežėjų išlaidų, susijusių su transporto lengvatų taikymu, kompensavimo tvarkos aprašo¹⁸ bei nuostolių apskaičiavimo tvarkos aprašo¹⁹ nuostatomis, vežėjo išlaidas kompensuoja iš Savivaldybės biudžeto tam tikslui numatytų lėšų.

¹⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2020-09-25 sprendimas Nr. TS-226 „Dėl nemokamo mokinių vežimo vietinio (miesto ir priemiesčio) reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais Kėdainių rajono savivaldybėje“

¹⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-7 (pakeitimas 2024-12-20 Nr. TS-391)

¹⁶ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-03-08 įsakymas Nr. AD-1-180, 2024-12-09 įsakymas Nr. AD-1-1136 „Dėl kompensacijų paskirstymo už moksleivių vežimą“

¹⁷ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-03-08 įsakymas Nr. AD-1-175 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės dokumentų valdymo, rengimo, tvarkymo, naudojimo ir kontrolės procedūrų aprašo tvirtinimo“

¹⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-04-28 nutarimas Nr. 478 „Dėl Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymo įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁹ Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010-07-20 įsakymas Nr.3-457 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivių kelių transporto viešųjų paslaugų teikimo įsipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo“ (su vėlesniais pakeitimais)

UAB „Kėdibusas“ nuostolingų važiavimo maršrutų kompensavimas

Metai	Pateiktų sąskaitų faktūrų suma (tūkst. Eur)	Sutartis, susitarimas	Sutarties, susitarimo suma (tūkst. Eur)
2023	1 122,0	2023-12-01, papildomas susitarimas Nr.11, prie 2020-03-23 sutarties VP-301; 2023-12-22 Tarybos sprendimas Nr. TS-354	1 122,0 500,0
2024	1 293,3	2024-12-06, papildomas susitarimas Nr.13, prie 2020-03-23 sutarties VP-301	793,3

Tarybos sprendimu²⁰, 2023 metais UAB „Kėdibusas“ papildomai buvo skirta 500,0 tūkst. Eur. Bendrovei pateikus išankstinę sąskaitą, lėšos pervestos. Papildomi susitarimai tarp šalių dėl šios sumos nebuvo sudaryti, todėl nėra dokumentų, kuriuose būtų apibrėžta atsiskaitymo tvarka, terminai ar sąlygos.

2024 metais nuostolingų maršrutų kompensavimui buvo skirta ir pervesta 793,3 tūkst. Eur. Papildomai buvo sudengtos sąskaitos ir už 500,0 tūkst. Eur. Šių lėšų nepakako visiems Bendrovės patirtiems nuostoliams padengti, liko nepadengta 237,9 tūkst. Eur, t. y. už spalio mėn. - 125,1 tūkst. Eur, už lapkričio mėn. - 112,8 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracijos Apskaitos skyrius, apskaitydama sąskaitas faktūras, gautas iš Bendrovės nesilaikė kaupimo principo. Pagal Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (VSAFAS), visos ūkinės operacijos turi būti užregistruojamos tada, kai jos įvyksta, o ne tada, kai gaunamos ar apmokamos sąskaitos.

Sąskaitos faktūros buvo gautos 2025 m. sausio mėn., tačiau jose nurodytos paslaugos buvo suteiktos 2024 m. gruodžio mėn. Todėl šios sąnaudos turėjo būti įtrauktos į 2024 metų finansinę apskaitą. Toks finansinės apskaitos netikslumas gali paveikti finansinių ataskaitų teisingumą.

Pastebėjimas: Savivaldybės administracijos Turto valdymo skyriaus²¹ vienas iš uždavinių - koordinuoti keleivių vežimo vietinio susisiekimo maršrutais organizavimą, siekiant užtikrinti ekonomišką, saugią ir kokybišką keleivinio kelių transporto paslaugų teikimą bei įgyvendinimą.

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

²⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-12-22 sprendimas Nr.TS-354 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023 m. sausio 27 d. sprendimo Nr. TS-3 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto tvirtinimo“ pakeitimo“

²¹ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-04-25 įsakymas Nr. AD-1-321 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyriaus nuostatų“

Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis:

1. Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais);
2. Lietuvos Respublikos Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30, Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais);
3. Lietuvos Respublikos Transporto lengvatų įstatymas, 2000-03-30, Nr. VIII-1605 (su vėlesniais pakeitimais);
4. Lietuvos Respublikos Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-06 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais);
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-04-28 nutarimas Nr. 478 „Dėl Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymo įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);
6. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010 07-20 įsakymas Nr.3-457 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivių kelių transporto viešųjų paslaugų teikimo įsipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo“ (su vėlesniais pakeitimais);
7. Savivaldybės tarybos sprendimai, Administracijos direktoriaus įsakymai, Savivaldybės 2024-2026 m. strateginis veiklos planas, Administracijos Apskaitos, Turto valdymo skyrių nuostatai ir kt. dokumentai;
8. Vertintų rajono švietimo įstaigų, Bendrovės vidaus dokumentai.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188608971, J. Basanavičiaus g. 36, Kėdainiai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS LĖŠŲ, SKIRTŲ KOMPENSACIJŲ MOKĖJIMUI UŽ VEŽĖJŲ NUOSTOLIUS IR LENGVATINĮ NEMOKAMĄ KELEIVIŲ VEŽIMĄ APSKAITOS VERTINIMAS
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-06-03 Nr. K7-7
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Asta Žukauskienė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	ASTA ŽUKAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-06-03 15:52:39 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-06-03 15:52:59 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-02-07 17:58:22 – 2028-02-06 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rūta Lukoševičienė, Patarėjas
Sertifikatas išduotas	RŪTA LUKOŠEVIČIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-06-03 16:03:16 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-06-03 16:03:46 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-12-21 17:30:16 – 2028-12-19 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Vilma Unikienė, Patarėjas
Sertifikatas išduotas	VILMA UNIKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-06-03 16:05:53 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-06-03 16:06:16 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2021-05-07 18:14:19 – 2026-05-06 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, i.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.84.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-06-03 16:14:54)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-06-03 16:14:55 DBSIS