



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, J. Basanavičiaus g. 36, LT-57288 Kėdainiai, tel. (8 347) 69 504

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188608971

Kėdainių rajono savivaldybės tarybai
Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

I Š V A D A DĖL KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBĖS

2025 m. vasario 11 d. Nr. K7-3

Kėdainiai

Nuomonė dėl Kėdainių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Vadovaujantis Kėdainių rajono savivaldybės administracijos raštu¹, kuriuo prašoma pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę 3 028,8 tūkst. Eur paskolą, Kėdainių rajono Savivaldybės (toliau - Savivaldybė) administracija nurodė, kad ilgalaikės banko paskolos lėšos bus skirtos: 2 028,8 tūkst. Eur ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti; 1 000,0 tūkst. Eur - infrastruktūros objektų investicijoms - nutolusios saulės elektrinės įsigijimui (Kėdainių rajono savivaldybės 2025 – 2027 metų strateginio veiklos plano projektas²), atlikome teisėtumo vertinimą³.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 3 028,8 tūkst. Eur paskolą (2 028,8 tūkst. Eur - ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti, 1 000,0 tūkst. Eur - nutolusios saulės elektrinės įsigijimui) nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkto reikalavimą, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 3 028,8 tūkst. Eur paskolą (2 028,8 tūkst. Eur ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti, 1 000,0 tūkst. Eur infrastruktūros objektų investicijoms, nurodytoms Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano projekte, įgyvendinti.

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo⁴, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Įstatymas)⁵, 2025 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Rodiklių patvirtinimo įstatymas)⁶, Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁷ nuostatoms, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant investicijų projektų pagrįstumo.

¹ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos 2025 m. vasario 07 d. raštas Nr. AS-536 „Dėl išvados pateikimo“.

² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 21 d. sprendimo projektas „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ 3.3.lentelė. 003-01-06-02 (TP).

³ Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2003 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. IX-1946 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu).

⁶ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023 m. gruodžio 5 d. Nr. XIV-2297.

⁷ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

Atkreiptinas dėmesys, kad Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginis veiklos planas šios išvados teikimo metu dar nėra patvirtintas, remtasi strateginio planavimo ir investicijų skyriaus pateiktu Kėdainių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano projektu⁸, pateikta Savivaldybės administracijos biudžeto ir finansų skyriaus preliminarია Biudžeto pajamų plano vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita⁹, kuriais siūloma Savivaldybės tarybai priimti sprendimą imti 3 028,8 tūkst. Eur paskolą: 2 028,8 tūkst. Eur ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti; 1 000,0 tūkst. Eur - infrastruktūros objektų investicijoms - nutolusios saulės elektrinės įsigijimui.

Įstatyme¹⁰ numatyta:

- kad kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų (asignavimus ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento;
- kad savivaldybės skolos pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos ir kitas sutartis, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 proc.) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Rodiklių patvirtinimo įstatyme¹¹ nurodytos prognozuojamos 2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 52 055 tūkst. Eur. Savivaldybės administracijos duomenimis 2024 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą – 10 412,6 tūkst. Eur (1 lentelė).

(1 lentelė).

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
	Limitas	60%
1	Savivaldybės prognozuojamos pajamos iš GPM pagal 2025 metų Rodiklių įstatymo 5 priedą	52 055,0
2	2024 metų pajamos iš viso*	99 238,6
3	2024 metais surinkta GPM*	49 018,7
4	2024 metais gauta valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos*	39 807,3
5	Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos (2-3-4)	10 412,6
6	Pajamos nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas	62 467,6
7	Savivaldybės skolos limitas (6*60%)	37 480,56
8	Savivaldybės skolos limito laikymasis	13,2

* Preliminarios Biudžeto pajamų plano vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis.

⁸Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 21 d. sprendimo projektas „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ 3.3.lentelė. 003-01-06-02 (TP).

⁹ Preliminari Biudžeto pajamų plano vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita, pateikta Savivaldybės administracijos biudžeto ir finansų skyriaus.

¹⁰ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu), 4 str.4 d.; 4 str. 6 d.

¹¹ Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89, 5 priedas.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024 m. gruodžio 31 d. buvo 8 220,0 tūkst. Eur¹². Ši suma sudaro 13,2 proc. 2025 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Savivaldybei 2025 metais paėmus 3 028,8 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą (2 028,8 tūkst. Eur ankstesniems skolinams įsipareigojimams vykdyti, 1 000,0 tūkst. Eur infrastruktūros objektų investicijoms finansuoti), Savivaldybės skola 2025-12-31 sudarytų 9 220 tūkst. Eur (vertinant, kad 2025 metais planuojama 2 028,8 tūkst. Eur nukreipti turimų paskolų grąžinimui) arba 14,8 proc. (limitas 60 proc.) 2025 metams Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Rengiant šią išvadą vadovavausi nuostata, kad Savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

Vertinimo metu mūsų surinkti įrodymai yra pagrindžiantys Savivaldybės skolinių įsipareigojimų laikymąsi, pakankami ir tinkami pagrįsti nuomonei dėl Kėdainių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹⁴.

Savivaldybė, laikydamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinams įsipareigojimams vykdyti¹⁵. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.¹⁶ reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Išvadą teikiančio auditoriaus atsakomybė

Vertinimo tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 3 028,8 tūkst. Eur paskolą (2 028,8 tūkst. Eur - ankstesniems skolinams įsipareigojimams vykdyti, 1 000,0 tūkst. Eur - infrastruktūros objektų investicijoms finansuoti - nutolusios saulės elektrinės įsigijimui) nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti skolos limitai Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir

¹² Preliminari Skolinių įsipareigojimų 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2025 m. vasario 10 d.

¹³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2003 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. IX-1946 redakcija, su vėlesniais pakeitimais) 18 str. 2 d. 7 d.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu), 4 str. 8 d.; Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89, 5 priedas.

¹⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268, redakcija su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2003 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. IX-1946 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

¹⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

Lietuvos Respublikos biudžeto ir savivaldybės biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus grąžinta.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

Suformuota: 2025 m. vasario 14 d. 09:34

Suformavo: Savivaldybės kontrolierius Asta Žukauskienė

Siunčiamasis dokumentas

Registracijos duomenys	
Būsena	Registruota
Registracijos data	2025-02-11
Registracijos numeris	K5-4
Dalinys	Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Registras	K5: Siunčiamų dokumentų registras K5
Byla	2025: 1.5 Mr: Susirašinėjimo tarnybai priskirtos veiklos srities klausimais dokumentai
Bylos forma	Mišri byla
Registratorius	Vyriausiasis specialistas Audronė Kavaliauskienė
Elektroninis dokumentas	Taip
Darbo eiga	Numatytasis su rankiniu registravimu [proj]
Dokumento informacija	
Siuntėjai	Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Gavėjai	Kėdainių rajono savivaldybės administracija
Gavėjas (pristatymo būdas)	Kėdainių rajono savivaldybės administracija: Informavimas
Dokumentą parengė	Vyriausiasis specialistas Audronė Kavaliauskienė
Dokumentą pasirašė	Savivaldybės kontrolierius Asta Žukauskienė
Antraštė	Išvada dėl skolinimosi galimybės
Dokumento rūšis	RAŠTAS
Laikinas Nr.	130324181
Susieti dokumentai	
Susiję dokumentai (1)	
AG-1268	2025-02-11 Išvada dėl skolinimosi galimybės RAŠTAS Įvykdyta Vyriausiasis specialistas Audronė Kavaliauskienė 2025-02-11
ADOC	
Lydraštis 2025-02-11.adoc	
Lydraštis 2025-02-11.docx	
Priedai	
Išvada dėl skolinimosi galimybės.pdf	
Pridedami dokumentai	
Pasibaigę darbai	
Savivaldybės kontrolierius Asta Žukauskienė	2025-02-11 11:34:37 Pasirašyta versija 1.0. Pastabos:
Vyriausiasis specialistas Audronė Kavaliauskienė	2025-02-11 11:35:50 Registruotas dokumentas: K5: Siunčiamų dokumentų registras K5 2025: 1.5 Mr: Susirašinėjimo tarnybai priskirtos veiklos srities klausimais dokumentai
Patarėjas Vilma Unikienė	2025-02-11 12:29:24 Susipažino su dokumentu
Vyriausiasis specialistas Audronė Kavaliauskienė	2025-02-11 14:57:56 Susipažino su dokumentu
Patarėjas Rūta Lukoševičienė	2025-02-12 08:07:31 Susipažino su dokumentu
Vyriausiasis specialistas Laimutė Paškevičienė	2025-02-13 07:57:50 Susipažino su dokumentu

