

**KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA****I Š V A D A
DĖL KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
SKOLINIMOSI GALIMYBĖS**

2026 m. vasario 10 d. Nr.

Kėdainiai

Nuomonė dėl Kėdainių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Vadovaujantis Kėdainių rajono savivaldybės administracijos raštu¹, kuriuo prašoma pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę 3 383,0 tūkst. Eur paskolą, Kėdainių rajono Savivaldybės (toliau - Savivaldybė) administracija nurodė, kad ilgalaikės banko paskolos lėšos bus skirtos: 2 233,0 tūkst. Eur - ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti, 1 150,0 tūkst. Eur – infrastruktūros objektų investicijoms (Kėdainių rajono savivaldybės 2026 – 2028 metų strateginio veiklos plano projektas²), atlikome vertinimą³.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 3 383,0 tūkst. Eur paskolą (2 233,0 tūkst. Eur - ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti, 1 150,0 tūkst. Eur – infrastruktūros objektų investicijoms) nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti skolos limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkto reikalavimą, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 3 383,0 tūkst. Eur paskolą.

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo⁴, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Įstatymas)⁵, nuostatoms, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant investicijų projektų pagrįstumo.

¹ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos 2026 m. vasario 03 d. raštas Nr. AS-393 „Dėl išvados pateikimo“.

² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 20 d. sprendimo projektas „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ 3 programa: 003-01-05-01 (PP),003-01-07-03 (TP).

³ Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (2003 m. gruodžio 23 d. įstatymo Nr. IX-1946 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).

Vertinimo metu buvo analizuojami duomenys, pateikti Savivaldybės administracijos rengtame aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo projekto bei rengėjo pateikta informacija apie savivaldybės biudžeto pajamas, skolinius įsipareigojimus bei skolinimosi limitus. Savivaldybės tarybos sprendimo projektas rengiamas 2026 biudžetinių metų pradžioje, tad vertinti kitų duomenų apie biudžeto pajamas, skolinius įsipareigojimus, pasikeitus teisiniam reglamentavimui, galimybių nėra.

Atkreiptinas dėmesys, kad Kėdainių rajono savivaldybės 2026-2028 metų strateginis veiklos planas šios išvados teikimo metu dar nėra patvirtintas, remtasi strateginio planavimo ir investicijų skyriaus pateiktu Kėdainių rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano projektu⁶, ir pateiktu Savivaldybės administracijos biudžeto ir finansų skyriaus Kėdainių rajono savivaldybės 2026-2028 metų Biudžeto patvirtinimo projektu⁷ bei Savivaldybės administracijos rengtu aiškinamuoju raštu, kuriais siūloma Savivaldybės tarybai priimti sprendimą imti 3 383,0 tūkst. Eur paskolą, iš kurios 2 233,0 tūkst. Eur bus nukreipta ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti ir 1 150,0 tūkst. Eur planuojama skirti infrastruktūros objektų investicijoms:

- 1 000,0 projekto „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Kėdainių rajone“ įgyvendinimui;
- 150,0 tūkst. Eur projekto „Darna judumo mieste skatinimas, plėtojant dviračių bei pėsčiųjų takų infrastruktūrą“ įgyvendinimui.

Atsižvelgiant į tai, kad savivaldybių biudžetai yra priskiriami valdžios sektoriui, savivaldybių biudžetų atitikimo fiskalinės drausmės taisyklių, nustatytų Įstatyme⁸, vertinimui turi būti taikomi Finansų ministerijos apskaičiuoti ir paskelbti produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčiai.

Todėl Savivaldybei rengiant ir tvirtinant 2026 m. biudžetą, taikytina Įstatyme⁹ 5 straipsnio 1 dalyje numatyta nuostata, leidžianti savivaldybės biudžeto išlaidoms viršyti pajamas ne daugiau kaip 1,5 procento.

Pagal Finansų ministerijos 2025 m. rugsėjo 18 d. paskelbtą informaciją „Dėl potencialaus bendrojo vidaus produkto ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo 2024–2028 metais“ (https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1758188114/25545/Pranesimas_del_potencialaus_2025_rugs%C4%97jis.pdf), 2026 metų produkcijos atotrūkis nuo potencialo įvertis yra neigiamas (-0,4).

Įstatymu¹⁰ nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

2026 m. Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus gali siekti 71 206,4 tūkst. Eur (planuojamos pajamos 118 677,3 tūkst. Eur x 60 proc.).

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis, sudarė 8 150,1 tūkst. Eur. 2025 m. gruodžio 12 d. buvo pasirašyta Kreditavimo sutartis Nr. 2025022236 su SEB banku, bet skolintas lėšas – 992,2 tūkst. Eur nutolusios saulės elektrinės įsigijimui planuojama panaudoti per 2026 m.

Vadovaujantis su kredito įstaigomis sudarytais skolų mokėjimo grafikais, Savivaldybė 2026 m. planuoja pasiskolinti 2 233,0 tūkst. Eur ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

⁶Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 20 d. sprendimo projektas „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ 3 programa: 003-01-05-01 (PP), 003-01-07-03 (TP).

⁷Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 20 d. sprendimo projektas „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“.

^{8,9,10} Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).

Planuojami Savivaldybės prisiimtini, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai 2026 m. gruodžio 31 d. sudarys 10 292,3 tūkst. Eur arba 8,7 proc. nuo planuojamų 2026 m. biudžeto pajamų (10 292,3 tūkst. Eur / 118 677,3 tūkst. Eur x 100 proc.). Net ir Savivaldybei 2026 metais negražinus numatomų gražinti paskolų, Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo), sutartis, bet jomis neapsiribojant, neviršytų leistinų limitų (10,6 proc.).

Rengiant šią išvadą vadovavausi nuostata, kad Savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo metu mūsų surinkti įrodymai yra pagrindžiantys Savivaldybės skolinių įsipareigojimų laikymąsi, pakankami ir tinkami pagrįsti nuomonei dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹¹.

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnyje įtvirtinta, kad Savivaldybės, laikydamosi Įstatyme numatytų ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali:

- 1) imti iš vidaus ir užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti;
- 2) imti iš vidaus ir užsienio kreditorių trumpalaikes (kurių gražinimo terminas yra tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas biudžetiniais metais laikinam pajamų trūkumui padengti, kai nepakanka šiam tikslui savivaldybės biudžeto apyvartinių lėšų;
- 3) prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis;
- 4) Prisiimti įsipareigojimus pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- 5) Teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir sutartis pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Išvadą teikiančio auditoriaus atsakomybė

Vertinimo tikslas yra įsitikinti, kad Savivaldybei paėmus 3 383,0 tūkst. Eur paskolą (2 233,0 tūkst. Eur - ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti, 1 150,0 tūkst. Eur – infrastruktūros objektų investicijoms nebus viršyti Įstatyme numatyti skolos limitai. Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus gražinta.

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268, redakcija su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo nuostatomis laiduotą kompetenciją, įvertino Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę paskolą. Tuo tarpu Savivaldybės paskolos sutarties su kredito įstaiga vertinimas arba tokios paskolos sutarties sąlygų vertinimas nėra savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos kompetencija.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188608971, J. Basanavičiaus g. 36, Kėdainiai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl Kėdainių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-02-10 Nr. K7-3
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Asta Žukauskienė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	ASTA ŽUKAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-02-10 09:42:59 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-02-10 09:43:34 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E, SK ID Solutions AS EE
Sertifikato galiojimo laikas	2025-10-23 09:10:14 – 2030-10-23 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-02-10 09:50:54)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-02-10 09:50:54 DBSIS