



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

SAVIVALDYBĖS KAPINIŲ PRIEŽIŪROS FUNKCIJOS VYKDYMO VEIKLOS AUDITO ATASKAITA

2024 m. lapkričio d. 28 Nr. K7-11

Kėdainiai

Audito ataskaita skelbiama Kėdainių rajono savivaldybės
interneto puslapyje adresu www.kedainiai.lt

TURINYS

IŽANGA.....	3
Audito svarba.....	3
Audito tikslas ir apimtis.....	3
AUDITO PROCEDŪRŲ REZULTATAI	4
1. Informacijos apie kapines viešinimas ir pateikimas visuomenei.....	4
1.1. Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama netiksli informacija apie kapines	4
1.2. Neįrengti informaciniai standai arba juose nepateikta reikalinga informacija.....	6
2. Kapinių duomenų skaitmeninimo procesas atliktas tik Kėdainių miesto seniūnijoje.....	8
3. Kapinių priežiūros organizavimo funkcijos vykdymas neatitinka teisės aktų nuostatų	9
4. Kapinių priežiūros organizavimas ir koordinavimas turi trūkumų	11
4.1. Tobulintinas kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis procesas	12
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	16
PRIEDAI	18
1 priedas. Santrupos ir sąvokos.....	18
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	19
3 priedas. 2024-06-30 laisvų laidojimo vietų skaičius Kėdainių rajono savivaldybės teritorijos esančiose kapinėse	21
4 priedas. Panaudota Kėdainių rajono savivaldybės biudžeto lėšų kapinių tvarkymui ir priežiūrai ...	23

IŽANGA

Audito svarba

Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo¹ 6 str. 41 p. įtvirtinta viena iš savivaldybės savarankiškų funkcijų – ritualinių paslaugų teikimo užtikrinimas ir kapinių priežiūros organizavimas. Savivaldybių vykdomosios institucijos organizuoja kapinių priežiūrą, koordinuoja ir kontroliuoja kapinių priežiūrėtojų darbą².

Kapinių priežiūros organizavimo funkcija Kėdainių rajono savivaldybėje apima leidimų laidoti išdavimo, laidojimo, kapinių priežiūros bei lankymo savivaldybės teritorijoje tvarką.

Laidojimo įstatymo 33 str. 3 d.² nurodyta, kad savivaldybės iki 2023 m. sausio 1 d. privalėjo savo interneto svetainėje paskelbti pagal Vyriausybės reikalavimus sudarytą ir savivaldybės tarybos patvirtintą visų savivaldybės teritorijoje esančių veikiančių, riboto laidojimo ir neveikiančių kapinių sąrašą. Šis sąrašas turi būti atnaujinamas ir tvirtinamas ne rečiau kaip kartą per metus.

Pagal Kėdainių rajono savivaldybės tarybos³ patvirtintą kapinių sąrašą Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje yra 54 veikiančios, 92 neveikiančios ir 8 riboto laidojimo kapinės.

Savivaldybės kapinių žemės sklypus iki 2028 m. sausio 1 d. privalo įregistruoti Nekilnojamojo turto registre Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka, teikdamos pirmenybę į Kultūros vertybių registrą įrašytų kapinių žemės sklypų įregistravimui².

Auditas atliktas pagal Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planą⁴.

Kapinių svarba visuomenei paremta būtinybės, kultūriniais, religiniais bei viešosios pagarbos principais. Savivaldybei kyla įvairių rizikų, susijusių su visuomeninės naudos, teisėtumo ir efektyvumo principų užtikrinimu, dėl visų teisės aktų laikymosi, vykdanč kapinių priežiūros organizavimo funkciją.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas - įvertinti, ar Savivaldybės kapinių priežiūros organizavimo funkcija vykdoma tinkamai ir efektyviai.

Audito subjektas - Kėdainių rajono savivaldybės administracija.

Audito objektas - Savivaldybės teritorijoje esančios kapinės.

Audituojamas laikotarpis - 2022-2023 m. ir 2024 m. I pusmetis.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar pakankamas informacijos visuomenei apie kapines viešinimas;
- ar laikomasi įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų, prižiūrint kapines;
- ar tinkamai ir efektyviai vykdomas Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių priežiūros organizavimas ir koordinavimas.

¹ Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais)

² Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007-12-20, Nr. X-1404 (su vėlesniais pakeitimais)

³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-09-29 sprendimas Nr. TS-253 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje kapinių sąrašo patvirtinimo“

⁴ Kėdainių rajono savivaldybės kontrolieriaus 2023-10-11 įsakymas Nr. K1-22 „Dėl 2024 metų savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklos plano“

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁵. Audito apimtis ir taikyti metodai aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“. Audito rezultatų dalyje pateiktos rekomendacijos, jų įgyvendinimo priemonės ir terminai.

Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi pateikti dokumentai yra tikri ir teisingi, o jų kopijos atitinka originalus.

AUDITO PROCEDŪRŲ REZULTATAI

1. Informacijos apie kapines viešinimas ir pateikimas visuomenei

Laidojimo įstatymo 23 str.⁶ nustatyta, kad kapinės pagal paskirtį skirstomos į viešąsias ir konfesines, o pagal statusą – į neveikiančias, riboto laidojimo ir veikiančias, išskyrus naujas kapines, kurios priskiriamos veikiančioms (ir tai nurodoma jų steigimo dokumentuose), savivaldybės tarybos sprendimu suderinus su Kultūros paveldo prie Kultūros ministerijos teritoriniu padaliniu ir Nacionaliniu visuomenės sveikatos centru prie Sveikatos apsaugos ministerijos⁷.

Atliekant auditą vertiname, ar:

- Savivaldybė yra sudariusi savo teritorijoje esančių kapinių (veikiančių, riboto laidojimo ir neveikiančių) sąrašą, Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama visa privaloma informacija apie kapines;

- visose kapinėse prie įėjimo įrengti informaciniai stendai/lentos ir jose skelbiama visa privaloma informacija.

1.1. Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama netiksli informacija apie kapines

Audito metu analizavome Savivaldybės administracijos pateiktą bei Savivaldybės interneto svetainėje skelbiamą informaciją.

Kėdainių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybos sprendimu⁸ patvirtintame savivaldybės teritorijoje esančių kapinių sąrašė (toliau – Kapinių sąrašas) - 154 kapinės. Sąrašas skelbiamas Savivaldybės interneto svetainėje www.kedainiai.lt.

Pagal seniūnijų pateiktus duomenis šiuo metu kapinėse laisvų laidojimo vietų skaičius pateikiamas ataskaitos 3 priede.

Daugiausiai veikiančių kapinių yra: Krakių seniūnija - 9, Kėdainių miesto seniūnija – 7, Šėtos ir Pelėdnagių seniūnijos – po 6.

Daugiausiai neveikiančių kapinių yra: Krakių seniūnija – 17, Šėtos ir Kėdainių miesto seniūnijos – po 12, Josvainių seniūnija – 10.

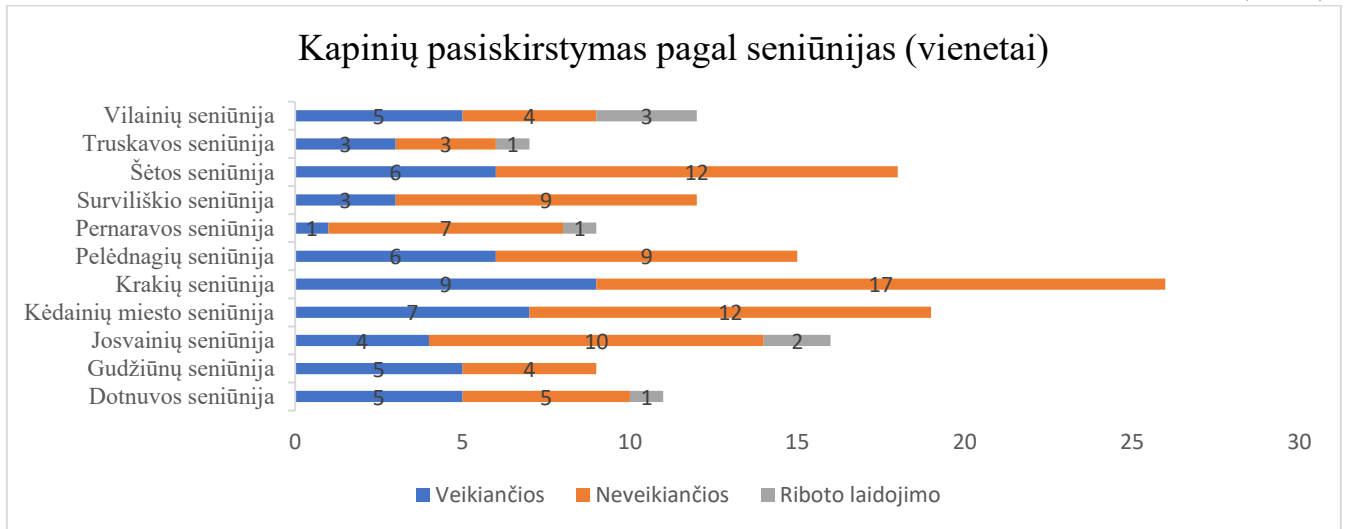
Daugiausiai riboto laidojimo kapinių yra: Vilainių seniūnija – 3, Josvainių seniūnija – 2 (lentelė).

⁵ INTOSAI tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“ | Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė

⁶ Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007-12-20, Nr. X-1404 (su vėlesniais pakeitimais)

⁷ Kapinių tvarkymo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-09-29 sprendimas Nr. TS-253 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje kapinių sąrašo patvirtinimo“



Šaltinis – Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės tarybos patvirtintą kapinių sąrašą.

Kapinių žemės sklypų įregistravimas Nekilnojamojo turto registre Savivaldybėje siekia 86,6 proc.

Savivaldybėje tvarką ir informacijos apie Savivaldybės teritorijoje esančias kapines skelbimą nustato Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašas⁹ (toliau – Tvarkos aprašas).

Atlikus vertinimą nustatyta - Savivaldybės skelbiamame Kapinių sąraše nurodoma netiksli informacija apie atsakingus asmenis.

Dotnuvos seniūnija – pokalbio metu nustatyta, kad kapinių prižiūrėtojas atsakingas tik už Gėlainių kaimo kapines.

Kėdainių miesto seniūnija – sąraše nurodytas atsakingas asmuo jau nebedirba.

Pernaravos seniūnija - sąraše nenurodytas Pernaravos miestelio kapinių prižiūrėtojo vardas ir pavardė.

Gudžiūnų seniūnija – sąraše nenurodyti kapinių prižiūrėtojų vardai ir pavardės.

Savivaldybės skelbiamame Kapinių sąraše nurodoma netiksli informacija apie veikiančias kapines. Audito metu įsitikinome, kad Šėtos seniūnijoje, Liolių kaime, Tvenkinio g. 1, veikiančių kapinių nėra, esančioje teritorijoje infrastruktūra nesutvarkyta, neužtikrintas susisiekimas visuomeniniu transportu.

⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“



Šėtos seniūnija – Liolių kaimo kapinės (2,1659 ha)

Laidojimo įstatymo 24 str. 4 d.¹⁰ nurodyta – prieš pradėdant eksploatuoti įsteigtas kapines, jose privalo būti iki galo sutvarkyta infrastruktūra ir užtikrintas susisiekimas visuomeniniu transportu.

Pastebėjimas. Savivaldybės skelbiamame Kapinių sąraše nurodoma netiksli informacija apie atsakingus asmenis ir veikiančias kapines.

Pagal Kapinių tvarkymo taisyklės¹¹ bei Savivaldybės tarybos patvirtintą Tvarkos aprašą, Savivaldybės interneto svetainėje turi būti skelbiama informacija apie galbūt neprižiūrimas kapavietes. Audito metu susipažinus su skelbiamais sąrašais apie galbūt neprižiūrimas kapavietes, interneto svetainėje, nustatyta, kad šie sąrašai nuo 2020 m. nėra atnaujinti¹².

Pastebėjimas. Savivaldybės interneto svetainėje neatnaujinama informacija apie galbūt neprižiūrimas kapavietes.

1.2. Neįrengti informaciniai stendai arba juose nepateikta reikalinga informacija

Kapinių tvarkymo taisyklių¹³ 19 p. nurodyta - prie įėjimo į kapines įrengiamas informacinis stendas ar informacinė lenta, kurioje užrašomas kapinių pavadinimas ir statusas, kapinių prižiūrėtojo duomenys, laikas, kada kapinėse galima laidoti ir jas lankyti, kapinių schema ir kita informacija. Jeigu kapinėse yra į Kultūros vertybių registrą įrašytų kultūros paveldo objektų, šie objektai nurodomi informacinėje lentoje, o kapinių schemoje pažymimos jų buvimo vietos.

Audito metu vertinta, ar prie įėjimo į kapines įrengti informaciniai stendai/lentos su skelbtina informacija. Atlikus Savivaldybės viešųjų kapinių apžiūrą - daugelyje kapinių nėra informacinių stendų/lentų, o esančiuose neatnaujinama aktuali informacija.

Pavyzdžiai:

¹⁰ Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007-12-20, Nr. X-1404 (su vėlesniais pakeitimais)

¹¹ Kapinių tvarkymo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

¹² Sąrašai apie galbūt neprižiūrimas kapavietes (2020-09-22 duomenys apie galbūt neprižiūrimas kapavietes Pernaravos seniūnijoje)

¹³ Kapinių tvarkymo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)



Krakių seniūnija - Medininkų kaimo veikiančios kapinės



Šėtos seniūnija – Žilionių kaimo veikiančios kapinės

Ne prie visų neveikiančių kapinių, kurios yra laikomos nekilnojamosiomis kultūros vertybėmis, yra informaciniai stendai/lentos, nurodančios kapinių pavadinimą, statusą bei informaciją apie kultūros vertybės objektą.

Pavyzdžiai:



Dotnuvos seniūnija – Vainotiškių kaimo kapinynas, vad. Prancūzkapiu (0,3418 ha). Kultūros vertybių registre kodas - 6128



*Krakių seniūnija – Plaukių kaimo senkapis (0,1456 ha)
Kultūros vertybių registre kodas – 6138*



*Krakių seniūnija - Pališkėlių senosios kapinės (0,3594 ha)
Kultūros vertybių registre kodas - 6155*

Pastebėjimas. Atlikus Savivaldybės viešųjų kapinių apžiūrą - daugelyje kapinių nėra informacinių stendų/lentų, o esančiuose neatnaujinama aktuali informacija.

2. Kapinių duomenų skaitmeninimo procesas atliktas tik Kėdainių miesto seniūnijoje

Audito metu buvo analizuojama, ar atliekant kapinių skaitmeninimo procesą buvo vykdomos viešųjų pirkimų procedūros ir tinkamai įgyvendinamos viešųjų pirkimų sutartys.

Audituojamu laikotarpiu Savivaldybėje vykdytas kapinių skaitmenizavimo procesas Kėdainių miesto seniūnijoje (toliau – miesto seniūnija), suskaitmenintos 7 veikiančios kapinės (daugiau nei 9 tūkst. kapaviečių) - Kauno gatvės, Daškonių kaimo, Dotnuvos gatvės, Lakštingalų gatvės, Lipliūnų kaimo, Ruoščių kaimo ir Šventoniškio kaimo. Skaitmenizavimas atliktas Lietuvos kapinių informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemoje - „Cemety“ (toliau – „Cemety“ sistema).

Interneto svetainėje www.cemety.lt pasirinkus velionio vardą ir pavardę, kapinių pavadinimą, sistema pateiks visus reikiamus duomenis apie kapavietę, tikslią jos vietą, nuotraukas ir navigacijos nuorodą, padėsiančią nuvykti iki kapavietės.

Patikrinus viešųjų pirkimų organizavimo procedūras ir sudarytas viešųjų pirkimų sutartis¹⁴ dėl kapinių informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemos palaikymo, priežiūros nustatyta:

Kapinių informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemos palaikymo, priežiūros paslaugos („Cemety“ sistemoje) 2023 m. ir 2024 m. pateiktose sąskaitose faktūrose nurodomos apmokėjimo sumos už programinės įrangos palaikymą, nedetalizuojant kokia apimtimi ir kokios paslaugos buvo atliktos. Pateiktuose sąskaitose faktūrose nurodyti mokėjimai apima ir perfotografavimo paslaugą, kuri nebuvo įtraukta į pirminį pirkimo objektą.

Pirminiame pirkimo objekte¹⁵ nenurodžius perfotografavimo paslaugos negalime pasisakyti dėl lėšų mokėjimo pagrįstumo.

Permokėta už Kauno gatvės kapinių (nuo 2022-11-01 iki 2022-11-10 - 76,50 Eur) ir Daškonių kaimo kapinių (nuo 2023-04-01 iki 2023-05-31 - 218,98 Eur) informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemos palaikymo, priežiūros paslaugas („Cemety“ sistemoje), kadangi dar galiojo 2022-04-11 ir 2022-12-01 sudarytos sutartys.

2024-09-12 UAB „Kapinių valdymo sprendimai“ pateikta kreditinė PVM sąskaita faktūra padengė permokėtas lėšas. Šios aplinkybės rodo procedūrinius trūkumus valdant sutartis¹⁶ ir jų mokėjimus.

Audito metu miesto seniūnijos atsakingi darbuotojai nurodė, kad atliktas kapinių skaitmeninimas leidžia specialistams šiuolaikiškai ir greitai atsakyti į gyventojų užklausas, suteikti reikalingas paslaugas,

¹⁴ 2022-04-11 Kauno g. kapinių duomenų skaitmenizavimo sutartis Nr. 207; 2022-12-01 Daškonių k. kapinių duomenų skaitmenizavimo sutartis Nr. 210; 2023-07-04 PVM sąskaita faktūra Nr. KVS1480; 2024-05-09 PVM sąskaita faktūra Nr. KVS1898

¹⁵ Kėdainių miesto seniūnijos 2023-05-15 pirkimo inicijavimo paraiška; Kėdainių miesto seniūnijos 2024-01-18 pirkimo inicijavimo paraiška

¹⁶ 2022-04-11 Kauno g. kapinių duomenų skaitmenizavimo sutartis Nr. 207; 2022-12-01 Daškonių k. kapinių duomenų skaitmenizavimo sutartis Nr. 210

išduoti leidimus laidoti ir kaupti visus duomenis, susijusius su kapaviečių priežiūra. Visuomenė galės greitai ir paprastai atrasti savo artimųjų kapus.

Nors Viešųjų pirkimų įstatymas¹⁷ leidžia sudaryti sutartis žodžiu, kai pirkimo vertė neviršija 15 tūkst. Eur, praktikoje tai gali kelti tam tikrų rizikų, ypač susijusių su tinkamu sutarčių vykdymo stebėjimu, mokėjimų pagrįstumu ir ginčų sprendimu. Siekiant išvengti galimų rizikų ir užtikrinti tinkamą sutarties vykdymo kontrolę, rekomenduojama (atsižvelgiant į pirkimo objektą) sudaryti sutartį raštu, detalizuojant paslaugų reikalavimus, net jei jos vertė neviršija 15 tūkst. Eur, kad būtų užtikrintas didesnis skaidrumas ir kontrolė.

Pažanga audito metu. Audito metu miesto seniūnija raštu sudarė sutartį¹⁸ dėl Kėdainių miesto kapinių skaitmenizavimo ir duomenų palaikymo, sutarties vertė – 6 099, 40 Eur.

Pastebėjimas. Neužtikrinta sutarčių vykdymo kontrolė, sudarytos papildomos sutartys ar mokėjimai už paslaugas esant dar galiojančioms sutartims.

3. Kapinių priežiūros organizavimo funkcijos vykdymas neatitinka teisės aktų nuostatų

Audito metu buvo analizuojama, ar:

- kapinių priežiūros organizavimas yra tinkamai ir aiškiai reglamentuotas;
- Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnalai pildomi laikant teisės aktų reikalavimų.

Savivaldybėje galiojančiame Tvarkos apraše¹⁹ nurodyta, kad žmogaus palaikams laidoti, atsižvelgiant į laidojančio asmens prašymą eilės tvarka skiriama neatlygintinai kapavietė arba niša savivaldybės lėšomis įrengtame kolumbariume. Pagal viešai prieinamą informaciją²⁰ Savivaldybės lėšomis Surviliškio miestelio kapinėse įrengtas kolumbariumas²¹. Savivaldybės teisinis reguliavimas nereglamentuoja²² kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarkos.

Susipažinus su Kapinių sąrašu nustatyta, kad nesivadovaujama Kapinių sąrašų sudarymo²³ 5.2 p. reikalavimų - sąraše nurodant kapinių statusą, nenurodomas sprendimo dėl kapinių statuso suteikimo priėmimo subjektas, data ir numeris.

Pagal Tvarkos aprašą²⁴ nustatyta, kad leidimą laidoti žmogaus palaikus išduoda savivaldybės administracijos seniūnijos seniūnai, kurių teritorijoje yra kapinės.

Audito metu susipažinus su leidimais laidoti žmogaus palaikus ir laidojančių asmenų prašymais dėl leidimo laidoti, nustatyta:

- prašymuose pateikiama skirtinga informacija: kai kur nurodyta tik kapavietė, kitur –

¹⁷ LR Viešųjų pirkimų įstatymas, 1996-08-13 Nr. I-1491 (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁸ 2024-10-01 paslaugų sutartis Nr. VS-14 su UAB „Kapinių valdymo sprendimai“

¹⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

²⁰ Centrinė Viešųjų pirkimų informacinė sistema

²¹ 2024-11-18 atliktų darbų perdavimo-priėmimo aktas

²² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

²³ Kapinių sąrašų sudarymo reikalavimų tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

²⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

kapavietė/kolumbariumas, o kai kuriuose pateikiama mirusiojo gimimo data arba asmens kodas. Dėl informacijos tikslumo ir aiškumo svarstyti galimybę patvirtinti prašymo dėl leidimo laidoti išdavimo formą;

- leidimus išduoda seniūnai, nors peržiūrėjus 11 seniūnijų vyriausiųjų ir vyresniųjų specialistų pareigybų aprašymus pastebėta, kad Pernaravos, Pelėdnagių, Josvainių seniūnijų specialistams nustatytas leidimų laidoti išdavimas. Tai neatitinka patvirtinto Tvarkos aprašo reikalavimų.

Pastebėjimas. Savivaldybėje galiojančiame Tvarkos apraše nenustatyta kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarka, sudarant kapinių sąrašą nenurodomas sprendimo dėl kapinių statuso suteikimo priėmimo subjektas, data ir numeris, o procedūriniai aspektai nėra tinkamai reglamentuoti.

Savivaldybės tarybos patvirtinto Tvarkos aprašo 32 p. nustatyta kokie duomenys turi būti registruojami Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnale (toliau – žurnalas). Šiame žurnale turi būti įrašyta: gimimo ir mirties datos, laidojimo data, laidojimo gylis, kapavietės matmenys ir kt.

Audito metu, peržiūrėjus 11 seniūnijų pildomus žurnalus, nustatyta, kad atsakingi darbuotojai nesilaiko žurnalų pildymo reikalavimų ir nenurodo juose visų duomenų. Pavyzdžiui:

Dotnuvos seniūnija – kapavietės matmenų, laidojimo gylio.

Josvainių seniūnija – kapavietės matmenų, laidojimo gylio. 2024 m. pildo ne žurnalą, o leidimo laidoti registrą, kuris neatitinka Vyriausybės nutarimu patvirtintos žurnalo formos.

Pernaravos seniūnija – gimimo vietos, kapavietės matmenų, laidojimo gylio. 2024 m. pildo ne žurnalą, o leidimo laidoti registrą, kuris neatitinka Vyriausybės nutarimu patvirtintos žurnalo formos.

Tvarkos aprašo 35 p. nurodyta, kad už žurnale įrašytų duomenų atitiktį pateiktiems dokumentams ir jų saugą atsako seniūnijos seniūnas ar jo įgaliotas asmuo.

Vilainių seniūnijoje žurnalą pildo socialinės paramos specialistė²⁵, Dotnuvos, Krakių, Surviliškio ir Gudžiūnų seniūnijose - vyriausiosios specialistės, kurioms pagal pareigybės aprašymus tokia funkcija nenustatyta.

Atsakingi darbuotojai, vykdydami pavestas funkcijas, privalo vadovautis Laidojimo įstatymo²⁶ ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nuostatomis²⁷.

Pastebėjimas. Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnalą pildo darbuotojai, kuriems pagal pareigybės aprašymus ši funkcija nenustatyta, o žurnalas pildomas nesilaikant teisės aktų reikalavimų.

²⁵ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos Vilainių seniūnijos seniūno 2022-11-10 įsakymu Nr. 3-30 patvirtintas seniūnijos socialinės paramos specialisto pareigybės aprašymas; Apytalaukio kaimo, Aristavos kaimo, Šventybrasčio kaimo kapinių Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnalai

²⁶ Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007 m. gruodžio 20 d. Nr. X-1404 (su vėlesniais pakeitimais)

²⁷ Žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamieji teisės aktai, patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207 „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

4. Kapinių priežiūros organizavimas ir koordinavimas turi trūkumų

Kapinių priežiūros organizavimo tvarkos aprašo²⁸ 4 p. nurodyta, kad savivaldybės teritorijoje esančių kapinių priežiūrą organizuoja ir lėšas priežiūrai skiria savivaldybė. To paties aprašo 5 p. nurodyta, kad viešosioms kapinėms prižiūrėti savivaldybė paskiria kapinių prižiūrėtoją ir su juo sudaro kapinių priežiūros sutartį.

Per 2022–2024 metų I pusmetį Savivaldybės teritorijoje veikiančiose kapinėse buvo išduota 1 886 leidimai laidoti, o bendras mirusiųjų skaičius Savivaldybėje siekė - 1 905.

Vykdydama savarankiškąją savivaldybių funkciją seniūnija savo seniūnijos aptarnaujamoje teritorijoje atlieka kapinių priežiūrą. Audituojamu laikotarpiu 11 seniūnijų kapinių priežiūrai panaudota 507,8 tūkst. Eur lėšų (4 priedas). Savivaldybė atskirų asignavimų kapinių priežiūrai neskiria, todėl neturėjome galimybės įsitinkinti lėšų pagrįstumu.

Atliekant auditą vertiname, ar:

- užtikrinamas tinkamas kapinių priežiūros organizavimas;
- efektyvi pripažinimo neprižiūrimomis kapavietėmis organizavimo ir įgyvendinimo tvarka.

Audito metu nustatyta, kad Pelėdnagių, Surviliškio ir Krakių seniūnijose kapinių prižiūrėtojų nėra, už kapinių priežiūrą atsakingi seniūnijos seniūnai, kitose seniūnijose kapinių prižiūrėtojai dirba pagal darbo sutartis.

Tvarkos aprašo²⁹ 56.4 punkte nustatyta, kad kapinių prižiūrėtojas privalo prie atliekų konteinerių, surinkimo vietų nuolat palaikyti švarą ir tvarką. Faktinio patikrinimo metu nustatyta:

Pavyzdžiai:



Krakių seniūnija Vailainių kaimo kapinės



Krakių seniūnija – Pajieslio kaimo kapinės

Nesivadovaujama ir Kapinių priežiūros organizavimo tvarkos aprašo³⁰ 8 p. – atliekų surinkimo priemonės pripildžius atliekomis, kapinių prižiūrėtojas organizuoja papildomą šių atliekų surinkimą.

²⁸ Kapinių priežiūros organizavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

²⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

³⁰ Kapinių sąrašų sudarymo reikalavimų tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

Kėdainių miesto seniūnijoje kapinių atliekų surinkimo ir išvežimo paslaugas atlieka UAB „Ecoservice projektai“³¹, kitose seniūnijose atliekų surinkimo ir išvežimo paslaugas organizuoja seniūnijos seniūnai.

Kapinės priskiriamos neveikiančioms, jeigu jose negalimi nauji laidojimai dėl nustatytų visuomenės sveikatos saugos, kultūros paveldo apsaugos ar aplinkosaugos reikalavimų³². Tokios kapinės savivaldybės tarybos sprendimu³³ priskirtos neveikiančioms kapinėms. Neveikiančiose kapinėse žmonių palaikai nebelaidjami. Audito metu nustatyta – 2022 m. Josvainių seniūnijoje, Angirių kaimo neveikiančiose kapinėse, buvo palaidoti žmogaus palaikai.

Pastebėjimas. Kapinių priežiūros ir laidojimo procesų organizavimui trūksta kontrolės.

4.1. Tobulintinas kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis procesas

Audito metu analizavome ar kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis organizavimas vykdomas tinkamai, aiškiai reglamentuota pripažinimo neprižiūrimomis organizavimo tvarka ir įgyvendinama.

Neprižiūrimose kapavietėse žmogaus palaikus galima laidoti praėjus ne mažiau kaip 25 metams po kapo ramybės laikotarpio pabaigos ir tik gavus leidimą. Šio leidimo išdavimo tvarką nustato Vyriausybė³⁴. Kapo ramybės laikotarpis negali būti trumpesnis kaip 25 metai.

Neprižiūrima kapavietė apibrėžiama kaip kapavietė, kuri ilgiau kaip metus netvarkyta ir neprižiūrima – apaugusi žolėmis, kapavietės statiniai (paminklas, antkapis) suirę ar jų visiškai nėra³⁵.

Laikotarpiu nuo įspėjimo iki kapavietės pripažinimo neprižiūrima kapavietės tvarkymo darbus organizuoja Kėdainių rajono savivaldybės administracijos seniūnijos, kurių teritorijoje yra kapinės.

Atlikus Savivaldybės teritorijoje esančių kapinių faktinį patikrinimą nustatyta:

Pavyzdžiai:



Kėdainių miesto seniūnija – Kauno gatvės kapinės

Pagal Tvarkos aprašo 37 p. dėl neprižiūrimos kapavietės kapinių prižiūrėtojas raštu įspėja už jos priežiūrą atsakingą asmenį, kad būtina sutvarkyti kapavietę. Audito metu seniūnijose neradome

³¹ 2020-12-21 paslaugų pirkimo sutartis Nr. VP-1354 su UAB „Ecoservice projektai“; 2023-11-06 paslaugų pirkimo sutartis Nr. 2023-VP-KRSA-210 su UAB „Ecoservice projektai“

³² Kapinių tvarkymo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

³³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-09-29 sprendimas Nr. TS-253 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje kapinių sąrašo patvirtinimo“

³⁴ Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007 m. gruodžio 20 d. Nr. X-1404 (su vėlesniais pakeitimais)

³⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

duomenų, išskyrus vieną atvejį miesto seniūnijoje, kiek atsakingų asmenų, giminaičių buvo raštu įspėta dėl kapų netvarkymo, kad būtų imtasi veiksmų dėl neprižiūrimos kapavietės sutvarkymo ar jos pripažinimo neprižiūrima. Dažniausia priežastis - nėra duomenų apie atsakingą asmenį.

Savivaldybės Tvarkos apraše nėra reglamentuota kaip elgtis, kai kapinių prižiūrėtojai nepavyksta nustatyti už kapavietės priežiūrą atsakingo asmens.

Audito metu nustatyta, kad kapinių prižiūrėtojai dažnai naudoja lentelę su užrašu „Prašome sutvarkyti kapavietę ir informuoti seniūniją“, ko pasekoje apie 30 proc. kapų būna sutvarkomi.

Pavyzdžiai:



Gudžiūnų seniūnija – Gudžiūnų miestelio kapinės

Surviliškio seniūnija – Surviliškio miestelio kapinės

Atsižvelgiant į kapinių prižiūrėtojų vykdomą priemonę, vertėtų papildomai svarstyti, kad tais atvejais, kai kapinių prižiūrėtojai nepavyksta nustatyti už kapavietės priežiūrą atsakingo asmens, kapavietėje būtų paliekama lentelė, kurioje nurodoma sutvarkyti kapavietę ir apie tai pranešti seniūnijai.

Pagal Kapinių tvarkymo taisyklės³⁶ bei Savivaldybės tarybos patvirtintą Tvarkos aprašą³⁷, jeigu kapavietė per metus nuo įspėjimo nesutvarkoma, kapinių prižiūrėtojas per 5 dienas raštu informuoja Savivaldybės vykdomąją instituciją apie galbūt neprižiūrimą kapavietę ir pateikia jos duomenis.

Savivaldybės vykdomoji institucija gautus duomenis per 5 darbo dienas paskelbia interneto svetainėje. Sprendimai dėl kapavietės pripažinimo neprižiūrima priimami ne anksčiau kaip po 2 metų ir ne vėliau kaip po 3 metų nuo duomenų apie galbūt neprižiūrimą kapavietę paskelbimo Savivaldybės interneto svetainėje dienos.

Tvarkos apraše nurodyta, kad klausimus, susijusius su kapaviečių pripažinimu neprižiūrimomis, nagrinėja vykdomosios institucijos sudaryta komisija, vadovaudamasi vykdomosios institucijos patvirtintais nuostatais. Audito metu dokumentai dėl komisijos sudarymo ir nuostatų patvirtinimo nebuvo pateikti. Taip pat nepateikti ir faktiniai duomenys apie atliktas kapinių apžiūras, sudarytus sąrašus,

³⁶ Kapinių tvarkymo taisyklės, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

³⁷ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2023-05-26 sprendimas Nr. TS-155 „Dėl laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašo patvirtinimo“

patikrinimo aktus bei kiti dokumentai. Pagal Savivaldybės interneto svetainėje pateiktus duomenis³⁸ apie galbūt neprižiūrimas kapavietes, nebuvo priimti sprendimai dėl kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis.

Savivaldybės vykdomoji institucija nesivadovavo Kapinių tvarkymo taisyklių³⁹ 23 p. bei Tvarkos aprašo VIII skyriuje nustatytais reikalavimais dėl neprižiūrimų kapaviečių pripažinimo, sprendimo dėl neprižiūrimų kapaviečių priėmimo ir šių duomenų paskelbimo interneto svetainėje. Tokie duomenys nebuvo skelbiami.

Pokalbio metu seniūnai pažymėjo, kad galbūt neprižiūrimų kapaviečių yra, bet sprendimai dėl jų pripažinimo nepriimti.

Galbūt neprižiūrimų kapaviečių pavyzdžiai:



Kėdainių miesto seniūnija – Kauno gatvės kapinės

Audito metu Šėtos seniūnija pateikė 2023 m. atliktų neprižiūrimų kapaviečių sąrašus⁴⁰ ir aktą⁴¹, Dotnuvos, Vilainių, Surviliškio, Krakių seniūnijos pateikė sąrašus, miesto seniūnija fotonuotraukas (Daškonių kaimo kapinių).

Savivaldybės kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis proceso reglamentavimui trūksta nuoseklumo ir aiškumo, t. y. kapinių prižiūrėtojo veiksmuose: kur ir kaip fiksuoja apleistas kapavietes (jas fotografuoja, sudaro jų sąrašą, pažymi datą, nuo kurios skaičiuojamas ilgiau kaip vienerių metų kapavietės nepriežiūros laikotarpis, įspėjimo sutvarkyti kapavietę pabaigos terminas); kaip įforminamos kapinių apžiūros; kokie veiksmai atliekami artimųjų paieškos vykdymo procese, kai negalima nustatyti, kas atsakingas už kapavietės priežiūrą.

Pokalbio su atsakingais darbuotojais metu paaiškėjo, kad yra pageidaujančių asmenų prižiūrėti neprižiūrimas kapavietes. Visuomenės patogumui turėtų būti prieinama informacija, kad pageidaujantys prižiūrėti laisvą neprižiūrimą kapavietę galėtų teikti prašymus prižiūrėti neprižiūrimas kapavietes.

Pastebėjimas. Savivaldybės kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis reglamentavimui trūksta nuoseklumo ir aiškumo, o faktinis neprižiūrimų kapaviečių nustatymo procesas neatitinka nustatytos tvarkos.

³⁸ Sąrašai apie galbūt neprižiūrimas kapavietes (2020-09-22 duomenys apie galbūt neprižiūrimas kapavietes Pernaravos seniūnijoje)

³⁹ Kapinių tvarkymo taisyklės, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1207, „Dėl Lietuvos Respublikos žmonių palaikų laidojimo įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

⁴⁰ 2023-05-12 Šėtos seniūnijos seniūno įsakymas Nr. V1-1 „Dėl komisijos sudarymo“; Duomenys apie galbūt neprižiūrimas kapavietes Šėtos seniūnijoje 2023 m.

⁴¹ 2023-05-18 Šėtos seniūnijos kapinių neprižiūrimų, apleistų kapaviečių apžiūros aktas Nr. 1

PAGRINDINIAI AUDITO REZULTATAI

1. Savivaldybės skelbiamame Kapinių sąrašė nurodoma netiksli informacija apie atsakingus asmenis ir veikiančias kapines, esančias Šėtos seniūnijoje, Liolių kaime., Tvenkinio g. 1. Savivaldybės interneto svetainėje neatnaujinama informacija apie galbūt neprižiūrimas kapavietes.
2. Ne visos kapinės yra paženklintos arba informacija neatnaujinta informaciniame stende/lentoje pagal teisės aktų reikalavimus.
3. Neužtikrinta kapinių informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemos palaikymo, priežiūros sutarčių vykdymo kontrolė, sudarytos papildomos sutartys ar mokėjimai už paslaugas esant dar galiojančioms sutartims.
4. Savivaldybėje galiojančiame Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos apraše nenumatyta kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarka. Patvirtintame kapinių sąrašė nenumatoma sprendimo dėl kapinių statuso suteikimo priėmimo subjektas, data ir numeris.
5. Laidojančių asmenų prašymuose dėl leidimo laidoti pateikiama skirtinga informacija. Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnaluose nefiksuojama visa privaloma informacija. Seniūnijų specialistų pareigybės aprašymai dėl leidimų tvarkymo dokumentacijos nėra tinkamai reglamentuoti.
6. Savivaldybės kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis reglamentavimui trūksta nuoseklumo ir aiškumo, o faktiniai neprižiūrimų kapaviečių sąrašai ir nustatymo procesas neatitinka Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse nustatytos tvarkos.

REKOMENDACIJOS

1. Siekiant suteikti visuomenei tikslią ir aktualią informaciją, atnaujinti Savivaldybės teritorijoje esančių kapinių sąrašą, patikslinti skelbtiną informaciją apie galbūt neprižiūrimas kapavietes Savivaldybės interneto svetainėje.
2. Siekiant užtikrinti lankytojams informaciją apie kapinių statusą, taisykles, prie įėjimo į kapines atnaujinti/įrengti informacinius standus, kuriuose būtų nurodyta teisės aktais reikalaujama informacija.
3. Siekiant sustiprinti sutarčių vykdymo kontrolę, užtikrinti, kad nebūtų sudaromos papildomos sutartys ar atliekami mokėjimai už paslaugas, kol galioja ankstesnės sutartys.
4. Siekiant palengvinti informacijos prieinamumą ir pagerinti kapinių priežiūros bei valdymo procesus spręsti visų Savivaldybės teritorijoje veikiančių kapinių skaitmenizavimo galimybę.
5. Siekiant nuoseklumo ir aiškumo Savivaldybėje galiojančiame Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos apraše:
 - 5.1. reglamentuoti kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarką;

5.2. parengti prašymo dėl leidimo laidoti išdavimo formą.

6. Siekiant užtikrinti, kad funkcijos būtų vykdomos tinkamai peržiūrėti seniūnijose vyriausiųjų/vyresniųjų specialistų pareigybės aprašymus.

7. Siekiant vykdyti efektyvią kapinių priežiūrą tobulinti kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis nustatymo procesą.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Priemonė rekomendacijai įgyvendinti	Rekomendacijos įgyvendinimo data
Savivaldybės administracijos direktoriui:			
1.	Siekiant suteikti visuomenei tikslią ir aktualią informaciją, atnaujinti Savivaldybės teritorijoje esančių kapinių sąrašą, patikslinti skelbtiną informaciją apie galbūt neprižiūrimas kapavietes Savivaldybės interneto svetainėje.	Parengti savivaldybės tarybos sprendimo projektą dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių sąrašo patvirtinimo pakeitimo. Atnaujinti informaciją apie galbūt neprižiūrimas kapavietes savivaldybės interneto svetainėje.	Iki 2025-06-30 Iki 2025-04-30
2.	Siekiant užtikrinti lankytojams informaciją apie kapinių statusą, taisykles, prie įėjimo į kapines atnaujinti/įrengti informacinius stendus, kuriuose būtų nurodyta teisės aktais reikalaujama informacija.	Atnaujinti/įrengti informacinius stendus.	Iki 2025-05-30
3.	Siekiant sustiprinti sutarčių vykdymo kontrolę, užtikrinti, kad nebūtų sudaromos papildomos sutartys ar atliekami mokėjimai už paslaugas, kol galioja ankstesnės sutartys.	Įvykdžius viešųjų pirkimų procedūras dėl kapinių skaitmenizavimo įpareigoti seniūnijų seniūnus sudaryti rašytines sutartys, net jei sutarties vertė neviršija 15 000 Eur.	Iki 2024-12-15
4.	Siekiant palengvinti informacijos prieinamumą ir pagerinti kapinių priežiūros bei valdymo procesus spręsti visų Savivaldybės teritorijoje veikiančių kapinių skaitmenizavimo galimybę.	Teikti siūlymą Kėdainių rajono savivaldybės kolegijai įtraukti savivaldybės teritorijoje veikiančių kapinių skaitmenizavimą į savivaldybės strateginį veiklos planą.	Iki 2025-04-01

5.	Siekiant nuoseklumo ir aiškumo Savivaldybėje galiojančiame Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos apraše:	Parengti savivaldybės tarybos sprendimo projektą, kuriame reglamentuota kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarka.	Įvykdytas 2024-12-31
	5.1. reglamentuoti kolumbariumo nišų numeravimo, skyrimo ir priežiūros tvarką.	Patikslinti administracinės paslaugos aprašymą dėl leidimo laidoti išdavimo.	
	5.2. parengti prašymo dėl leidimo laidoti išdavimo formą.		
6.	Siekiant užtikrinti, kad funkcijos būtų vykdomos tinkamai peržiūrėti seniūnijose vyriausiųjų/vyresniųjų specialistų pareigybės aprašymus.	Pakeisti, papildyti seniūnijų vyriausiųjų/vyresniųjų specialistų pareigybės aprašymus.	Iki 2025-05-30
7.	Siekiant vykdyti efektyvią kapinių priežiūrą tobulinti kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis nustatymo procesą.	Komisijai, priėmus sprendimą pripažinti kapavietes neprižiūrimomis, teikti tokių kapaviečių sąrašą tvirtinti savivaldybės vykdomajai institucijai.	Iki 2025-12-31

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos Savivaldybės kapinių
priežiūros funkcijos vykdymo“
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Savivaldybės administracija - Kėdainių rajono savivaldybės administracija.

Savivaldybė - Kėdainių rajono savivaldybė.

Seniūnija - Kėdainių rajono savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys.

Laidojimo įstatymas - Žmonių palaikų laidojimo įstatymas, 2007-12-20, Nr. X-1404.

Tvarkos aprašas - Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašas patvirtintas 2023-05-26 Kėdainių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-155.

Veikiančios kapinės – kapinės, kur gali būti formuojamos naujos kapavietės, formuojami nauji kapai, pakartotinai laidojama esamuose kapuose, laidojama kolumbariumuose, laidojimo rūsiuose arba išbarstant kremuotus žmogaus palaikus pelenų barstymo lauke.

Neveikiančios kapinės – kapinės, jeigu jose negalimi nauji laidojimai dėl nustatytų visuomenės sveikatos saugos, kultūros paveldo apsaugos ar aplinkosaugos reikalavimų.

Riboto laidojimo kapinės - jose nėra vietos naujoms kapavietėms formuoti, tačiau galima laidoti esamose (kur jau palaidota) kapavietėse, formuojant naujus kapus arba pakartotinai laidojant į jau esamus.

Viešosios kapinės – visos kapinės, išskyrus konfesines kapines.

Konfesinės kapinės – kapinės (ar kapinių dalis), pagal kapinių perdavimo sutartį suteiktos juridinio asmens teisės turinčiai religinei bendruomenei ar bendrijai.

Kultūros paveldo objektai – pavieniai, kompleksiniai ar į kompleksą įeinantys objektai, registruoti kaip nekilnojamosios kultūros vertybės, t. y. žemės sklypuose, sklypų dalyse, vandens, miško plotuose ar jų dalyse esantys statiniai ar kiti nekilnojamieji daiktai, kurie turi vertingųjų savybių ir kartu su jais priskirta teritorija yra atskiri daiktinės teisės objektai ar gali jais būti.

Kultūros paveldo objekto teritorija – kultūros paveldo objekto užimamas ir jam naudoti reikalingas žemės sklypas ar kitas plotas, kuriam nustatomi paveldosaugos reikalavimai.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar Savivaldybės kapinių priežiūros organizavimo funkcija vykdoma tinkamai ir efektyviai.

Audito subjektas - Kėdainių rajono savivaldybės administracija.

Audito objektas - Savivaldybės teritorijoje esančios kapinės.

Audituojamas laikotarpis - 2022-2023 m. ir 2024 m. I pusmetis.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar pakankamas informacijos visuomenei apie kapines viešinimas;
- ar laikomasi įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų, prižiūrint kapines;
- ar tinkamai ir efektyviai vykdomas Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių priežiūros organizavimas ir koordinavimas.

Audito metu pateikėme klausimyną Savivaldybės administracijai, jos struktūriniams padaliniais – seniūnijoms ir rinkome informaciją Savivaldybės administracijoje, jos struktūriniuose padaliniuose – seniūnijose. Bendravome su atsakingais asmenimis, atsakingais už Savivaldybės teritorijoje esančių kapinių priežiūrą ir organizavimą. Audito metu atlikta apžiūra vietoje - visose seniūnijoje (11). Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiąjį audito institucijų standartus⁴².

Audito apribojimai – visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai		
Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. Informacijos apie kapines viešinimas ir pateikimas visuomenei	Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome: Žmonių palaikų laidojimo įstatymą ir jį įgyvendinamuosius teisės aktus; Nekilnojamojo kultūros paveldo apsaugos įstatymą; Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašą; Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus.	Įvertinti ar: Savivaldybės teritorijoje esančių kapinių sąraše nurodyti duomenys tikslūs; skelbiama informacija apie galbūt neprižiūrimas kapavietes;
1.1. Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama netiksli informacija apie kapines		

⁴² INTOSAI tarptautiniai aukščiausiąjį audito institucijų standartai 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“ | Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė

1.2. Neįrengti informaciniai stendai arba juose nepateikta reikalinga informacija	Analizavome ir lyginome: Savivaldybės interneto svetainėje skelbiamą informaciją ir lyginome su Kultūros paveldo registro duomenimis. Pokalbiai. Su savivaldybės administracijos atsakingais darbuotojais, seniūnijų seniūnais, kapinių priežiūrėtojais. Vykdyta Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių apžiūra.	prie įėjimų į kapines įrengti informaciniai stendai, kuriuose nurodyta reikiama informacija.
2. Kapinių duomenų skaitmeninimo procesas atliktas tik Kėdainių miesto seniūnijoje	Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome: Žmonių palaikų laidojimo įstatymą ir jį įgyvendinamuosius teisės aktus; LR Viešųjų pirkimų įstatymą; Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašą; Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus. Analizavome: Lietuvos kapinių informacijos skaitmeninimo ir duomenų valdymo sistemoje - „Cemety“ suvestus duomenis, viešųjų pirkimų dokumentus ir sudarytas sutartis, apmokėjimo dokumentus, Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus. Pokalbiai: Su savivaldybės administracijos atsakingais darbuotojais, Kėdainių miesto seniūnijos seniūnu, vyr. specialiste, „Cemety“ atsakingais darbuotojais. Vykdyta Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių apžiūra.	Įvertinti ar: tinkamai atliktas Kėdainių miesto seniūnijos veikiančių kapinių skaitmenizavimo procesas; ar tinkamai užtikrinama satarčių vykdymo kontrolė.
3. Kapinių priežiūros organizavimo funkcijos vykdymas neatitinka teisės aktų nuostatų	Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome: Žmonių palaikų laidojimo įstatymą ir jį įgyvendinamuosius teisės aktus; Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašą; Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus. Analizavome: Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus. Pokalbiai: Su savivaldybės administracijos atsakingais darbuotojais, seniūnijų seniūnais, kapinių priežiūrėtojais. Vykdyta Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių apžiūra.	Įvertinti ar: vykdant kapinių priežiūros organizavimo funkciją laikomasi teisės aktų reikalavimų; ar atliekamos funkcijos reglamentuotos pareigybės aprašymuose; Laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnalai pildomi laikant teisės aktų reikalavimų.
4. Kapinių priežiūros organizavimas ir koordinavimas	Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome: Žmonių palaikų laidojimo įstatymą ir jį įgyvendinamuosius teisės aktus; Laidojimo ir kapinių lankymo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose kapinėse tvarkos aprašą; Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus.	Įvertinti ar: tinkamai organizuojama ir vykdoma kapinių priežiūra; vykdomas kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis procesas.
4.1. Tobulintinas kapaviečių pripažinimo neprižiūrimomis procesas	Analizavome: seniūnijose pateiktus laidojimų ir kapaviečių statinių registravimo žurnalus, galbūt neprižiūrimų kapaviečių sąrašus, informaciją, esančią savivaldybės internetinėje svetainėje, Savivaldybės administracijos ir seniūnijų užpildytus klausimynus. Pokalbiai: Su savivaldybės administracijos atsakingais darbuotojais, seniūnijų seniūnais, kapinių priežiūrėtojais. Vykdyta Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių apžiūra, laidojimų ir kapinių statinių registravimo žurnalų ir jų duomenų peržiūra.	

**2024-06-30 LAISVŲ LAIDOJIMO VIETŲ SKAIČIUS KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
TERITORIJOS ESANČIOSE KAPINĖSE**
(pagal seniūnijų pateiktą informaciją)

Dotnuvos seniūnija				
Dotnuvos miestelio kapinės	Šlapaberžės kaimo kapinės	Gėlainių kaimo kapinės	Mantviliškio kaimo kapinės	Pilionių kaimo kapinės
270	5	350	4	2

Josvainių seniūnija			
Josvainių miestelio kapinės	Kampų kaimo kapinės	Šaravų kaimo kapinės	Paliepiukų kaimo kapinės
300	45	80	40

Kėdainių miesto seniūnija						
Dotnuvos gatvės kapinės	Kauno gatvės kapinės	Lipliūnų kaimo kapinės	Daškonių kaimo kapinės	Ruosčių kaimo kapinės	Šventoniškio kaimo kapinės	Laikštingalų gatvės kapinės
0	0	240	1 500	12	10	5

Pernaravos seniūnija	
Grinių kapinės	Pernaravos miestelio naujosios kapinės
6	31

Surviliškio seniūnija		
Surviliškio miestelio kapinės	Vaidatonių kaimo kapinės	Mociūnų kaimo kapinės
12 (šeimos kapavietės). Galima dar viena eilė, tačiau arti medžiai ir jų šaknys, jei vis tik būtų norinčių laidoti, formuotų eilę – 20 kapaviečių.	5	20

Vilainių seniūnija				
Aristavos kaimo kapinės	Šventybrasčio kaimo kapinės	Valkaičių kaimo kapinės	Apytalaukio kaimo kapinės	Apytalaukio kaimo naujosios kapinės
45 (numatomas kapinių praplėtimas)	100	0	0	105

Gudžiūnų seniūnija				
Gudžiūnų miestelio kapinės	Devynuonių kaimo kapinės	Paberžės kaimo kapinės	Miegėnų kaimo kapinės	Jokūbaičių kaimo kapinės
220	200	100 (paruoštas naujas plotas apie 400 vietų)	0	0

Krakių seniūnija

Krakių miestelio senosios kapinės	Krakių miestelio naujos kapinės	Pajieslio kaimo kapinės	Vailainių kaimo kapinės	Jankūnų kaimo kapinės	Ažytėnų kaimo kapinės	Medininkų kaimo kapinės	Šulaičių kaimo kapinės	Gudaičių-Pašušvio kaimo kapinės
2	110	60	20	8	7	3	4	11

Pelėdnagių seniūnija					
Nociūnų kaimo kapinės	Pėdžių kaimo kapinės	Gelnų kaimo kapinės	Juciūnų kaimo kapinės	Šilainių kaimo kapinės	Labūnavos kaimo kapinės
0	5	20	2	10	35

Šėtos seniūnija					
Šėtos miestelio kapinės	Liolių kaimo kapinės	Pagirių miestelio kapinės	Žilionių kaimo kapinės	Liliūnų kaimo kapinės	Kuronių kaimo kapinės
54	X	65	67	6	20

Truskavos seniūnija			
Truskavos miestelio senosios kapinės	Truskavos miestelio naujosios kapinės	Anciško kaimo kapinės	Taujėnų kaimo kapinės
8	110	35	16

**PANAUDOTA KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ KAPINIŲ
TVARKYMUI IR PRIEŽIŪRAI**
(pagal seniūnijų pateiktą informaciją)

						Eur
Metai	Kapinių prižiūrėtojo darbo užmokestis		Vanduo	Komunalinių atliekų tvarkymas	Aplinkos tvarkymas	Viso
	Etato dydis	Suma				
Kėdainių miesto seniūnija						
2022 m.	3,75	36 349,12	1 258,71	12 629,98	5 757,79	55 995,60
2023 m.	3,75	40 003,33	2 071,69	20 453,84	5 702,61	68 231,47
2024 m. I pusm.	3,75	21 208,56	723,06	15 507,38	2 278,52	39 717,52
Josvainių seniūnija						
2022 m.	0,75	5 170,24	436,04	534,00	3 148,44	9 288,72
2023 m.	0,25	2 096,85	779,21	438,00	11 827,07	15 141,13
2024 m. I pusm.	0,25	1 518,95	102,47	220,00	202,00	2 043,42
Pernaravos seniūnija						
2022 m.	0,25	2 197,89	81,73	283,63	8 501,00	11 064,25
2023 m.	0,25	2 428,36	239,35	261,42	365,57	3 294,70
2024 m. I pusm.	0,25	1 381,60	159,56	0	130,40	1 671,56
Pelėdnagių seniūnija						
2022 m.	0	0	102,93	577,92	2 092,73	2 773,58
2023 m.	0	0	251,39	497,28	1 592,81	2 341,48
2024 m. I pusm.	0	0	89,21	518,40	554,50	1 162,11
Šėtos seniūnija						
2022 m.	1,5	13 713	269,02	680,00	450,00	15 112,02
2023 m.	1,5	15 714	520,72	570,00	360,00	17 164,72
2024 m. I pusm.	1,5	8 316	106,21	290,00	180,00	8 892,21
Dotnuvos seniūnija						
2022 m.	1,5	11 559,34	300,00	1 961,00	3 255,00	17 075,34
2023 m.	0,5	5 020,00	672,55	2 053,00	4 136,00	11 881,55
2024 m. I pusm.	0,5	2 412,41	164,81	768,00	2 334,00	5 679,22
Truskavos seniūnija						
2022 m.	1,25	12 500	295	1 400	2 900	17 095
2023 m.	1,25	15 000	177	400	3 250	18 827
2024 m. I pusm.	1,25	8 000	104	700	1 700	10 504
Vilainių seniūnija						
2022 m.	2	18 568,00	186,89	2 268,00	1 740,00	22 762,89
2023 m.	2	21 147,00	255,21	1 890,00	1 680,00	24 972,21
2024 m. I pusm.	2	11 098,00	56,31	945,00	652,50	12 751,81
Survilieškio seniūnija						
2022 m.	0	0	134,29	664,00	185,00	983,29
2023 m.	0	0	196,53	738,00	201,00	1 135,53
2024 m. I pusm.	0	0	42,93	420,00	72,00	534,93
Gudžiūnų seniūnija						
2022 m.	1,15	8 879,35	595	5 117	5 450	20 041,35
2023 m.	1,15	10 668,22	414	4 854	2 181	18 117,22
2024 m. I pusm.	1,15	6 325,76	177	1 713	1 286	9 501,76
Krakių seniūnija						
2022 m.	0	0	335,84	9 114,00	11 757,00	21 206,84
2023 m.	0	0	700,00	7 882,00	11 957,00	20 539,00
2024 m. I pusm.	0	0	117,52	5 883,00	14 310,00	20 310,52

