



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ETIKOS KOMISIJA SPRENDIMAS

DĖL KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARIO SAULIAUS GRINKEVIČIAUS

2021 m. vasario 1 d. Nr. 1
Kėdainiai

Kėdainių rajono savivaldybės Etikos komisija (toliau – Komisija): Komisijos pirmininko pavaduotoja Vilma Samaitienė, nariai Alvydas Ardavičius, Virginija Baltraitienė, Indrė Fiodorova, Algimantas Kižauskas, Jonas Talmantas susipažino su savivaldybės tarybos narių Pauliaus Aukštikalnio, Alfredo Hofmano, Romualdo Gailiūno, Aušrelės Kaminskienės 2021 m. gruodžio 23 d. prašymu.

Iš Pauliaus Aukštikalnio, Alfredo Hofmano, Romualdo Gailiūno, Aušrelės Kaminskienės prašymo

„... *Teisiniai aktai kuriais remiantis galima padarytas pažeidimas:*

1. Vadovaujantis Kėdainių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento 49 punktu <...> Balsuojant replikos ir pastabos dėl balsavimo motyvų neleidžiamos, taip pat negalima daryti jokio poveikio savivaldybės tarybos nario apsisprendimui dėl balsavimo. <...>
2. Savivaldybės tarybos nario, kaip atitinkamos teritorinės bendruomenės atstovo, įgyvendinančio savivaldos teisę, valia yra išreiškiama balsuojant savivaldybės tarybos posėdžiuose svarstomais klausimais. Savivaldybės tarybos narys savo nuomonę, kaip balsuoti ir kokį sprendimą priimti. įgyvendindamas laisvo mandato principą, galutinai susiformuoja savivaldybės tarybos posėdyje tiek užduodamas klausimus, tiek ir pasisakydamas bei išklausydamas kitų savivaldybės tarybos narių pasisakymus svarstomais klausimais. Todėl bet kokie ribojimai, kurie yra neproporcingi siekiamiems tikslams, akivaizdžiai trukdo savivaldybės tarybos nariui atstovauti jį išrinkusiems rinkėjams ir visai savivaldybės bendruomenei. Dėl šios priežasties klausimų ir pasisakymų ribojimas iki neadekvačių terminų pažeidžia ne tik Tarybos narių teises. įtvirtintas Vietos savivaldos įstatymo 24 straipsnio 2 punkte, bet ir trukdo įgyvendinti Lietuvos Respublikos Konstitucijos (toliau ir Konstitucija) laiduojamą savivaldos teisę.
3. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės politikų etikos kodeksu Valstybės politikas viešajame gyvenime privalo vadovautis šiais elgesio Valstybės politikų elgesio principais aprašytais 4 straipsnyje: sąžiningumas - pareigas eina sąžiningai ir laikosi aukščiausių elgesio standartų, vengia situacijų, galinčių paveikti sprendimų, kurie sukeltų visuomenėje abejonę, priėmimą (3 punktas); skaidrumas ir viešumas - nekelia abejonių dėl sąžiningumo priimdamas sprendimus, taip pat pateikia visuomenei savo elgesio ir sprendimų motyvus, visada laikosi atvirumo ir viešumo, išskyrus įstatymų nustatytus atvejus, ribojančius informacijos atskleidimą, deklaruoja savo privačius interesus (4 punktas); nešališkumas - neturi sutartinių ar kitų santykių, kurie galėtų kliudyti atlikti valstybės politikos pareigas ir varžytų jo apsisprendimo laisvę priimant sprendimus, taip pat yra objektyvus priimdamas sprendimus ir vengia išankstinio nusistatymo (8 punktas): atsakomybė - atsako už savo elgesį viešajame gyvenime, priimamus sprendimus ir atsiskaito už juos visuomenei (9 punktas).
4. Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 22 straipsnio 1 dalyje apibrėžtas savivaldybės tarybos nario statusas ir nustatyta, kad savivaldybės tarybos narys yra Lietuvos Respublikos savivaldybių tarybų rinkimų įstatymo nustatyta tvarka savivaldybės nuolatinių gyventojų išrinktas savivaldybės bendruomenės atstovas. Išrinktos naujos savivaldybės tarybos nario įgaliojimai prasideda, o

ankstesnės kadencijos tarybos nario įgaliojimai baigiasi nuo tos dienos, kuria išrinkta nauja savivaldybės taryba susirenka į pirmąjį posėdį ir šios tarybos narys jame prisiekia, bendruomenės atstovo, statuso esminis elementas yra laisvas mandatas.

LVAT yra išaiškinęs, kad savivaldybės tarybos nario priesaikos turinys susideda iš trijų elementų: 1) gerbti ir vykdyti Konstituciją ir įstatymus. 2) sąžiningai atlikti visas savivaldybės tarybos nario pareigas ir 3) susilaikyti nuo veiksmų, pažeidžiančių gyventojų teises ir viešuosius interesus (*LVAT 2016 m. birželio 17 d. išvada administracinėje byloje Nr. 1-17-438/2016*). Prisiekdamas savivaldybės tarybos narys besąlygiškai įsipareigoja laikytis visų priesaikoje minimų vertybių ir veikti taip, kaip įpareigoja duota priesaika (*LVAT 2018 m. kovo 1 d. išvada administracinėje byloje Nr. e1-7-822/2018*).

Taigi savivaldybių tarybų nariams yra keliami aukštesni veiklos, atsakomybės, etikos ir profesionalumo standartai, liek iš savivaldybės tarybos nario priesaikos, tiek iš Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso kylantys reikalavimai sąžiningai eiti savo pareigas ir laikytis aukščiausių elgesio standartų, vengti situacijų, galinčių paveikti sprendimu, kurie sukeltų visuomenėje abejonę, priėmimą, reiškia, jog savivaldybės tarybos narys turi būti gerai informuotas ir priimdamas sprendimus žinoti visą sprendžiamo klausimo kontekstą bei neapsiriboti vien selektyviais bei vienpusiškais duomenimis (*LVAT 2018 m. lapkričio 26 d. išvada administracinėje byloje Nr. e1-29-415/2018*).

Įgytas savivaldybės tarybos nario statusas suponuoja tikslą tinkamai ir sąžiningai atlikti savivaldybės tarybos nario pareigas ir narys yra saistomas pagarbos Konstitucijai, įstatymams, taip pat iš priesaikos kylančio įpareigojimo susilaikyti nuo veiksmų, pažeidžiančių gyventojų teises ir viešuosius interesus. Savivaldybės tarybos nario statusas neapribojamas vien tik suteiktų įgaliojimų vykdymu - jo įgijimas sietinas su tarybos nariui keliamais elgesio standartais bei visuomenės pasitikėjimu ir lūkesčiais, kurie įstatymo nuostatų laikymo kontekste pirmiausia suponuoja pareigą elgtis taip, kad visuomenei dėl jo elgesio nekiltų nė menkiausių abejonių.

Aptariamuoju atveju Saulius Grinkevičius 2021 m. lapkričio 26 d. vykusiame tarybos posėdyje svarstant sprendimo projektą Nr. „SP-39. Dėl Kėdainių rajono vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros specialiojo plano keitimo tvirtinimo“ darė įtaką Sauliaus Sinickio apsisprendimui dėl svarstomo sprendimo projekto.

Manome toks Saulius Grinkevičius elgesys minėtame Tarybos posėdyje yra nesuderinamas su Vietos savivaldos įstatyme nustatytu draudimu paveikti arba bandyti paveikti kito tarybos nario sprendimą.

Manome toks Saulius Grinkevičius elgesys minėtame Tarybos posėdyje yra nesuderinamas su Lietuvos Respublikos valstybės politikų etikos kodekso 4 straipsnio 3. 4. 8 ir 9 punktais.

Manome toks Saulius Grinkevičius elgesys minėtame Tarybos posėdyje yra nesuderinamas su Kėdainių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento 49 punkto nuostatomis.“

Teisinis vertinimas ir motyvai

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir Kėdainių rajono savivaldybės etikos komisijos nuostatų patvirtintų Kėdainių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-54 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės Etikos komisijos veiklos nuostatų patvirtinimo“ 23.1. punktu savivaldybės Etikos komisija,

n u s p r e n d ė:

1. Pradėti tyrimą Kėdainių rajono savivaldybės tarybos nario Sauliaus Grinkevičiaus atžvilgiu pagal savivaldybės tarybos narių Pauliaus Aukštikalnio, Alfredo Hofmano, Romualdo Gailiūno, Aušrelės Kaminskienės 2021 m. gruodžio 23 d. prašymą, siekiant nustatyti, ar nebuvo pažeisti Valstybės politikų etikos kodekse nustatyti valstybės politiko elgesio principai ir Kėdainių rajono savivaldybės tarybos reglamento nuostatai.

2. Kėdainių rajono savivaldybės tarybos nariui Sauliui Grinkevičiui iki 2022 m. vasario 18

d. savivaldybės etikos komisijai pateikti paaiškinimą raštu dėl galimo Valstybės politikų etikos kodekse nustatytų valstybės politiko elgesio principų ir Kėdainių rajono savivaldybės tarybos reglamento nuostatų pažeidimo atsižvelgiant į savivaldybės tarybos narių Pauliaus Aukštikalnio, Alfredo Hofmano, Romualdo Gailiūno, Aušrelės Kaminskienės 2021 m. gruodžio 23 d. prašyme nurodytas aplinkybes.

3. Kėdainių rajono savivaldybės tarybos nariui Sauliui Sinickiui iki 2022 m. vasario 18 d. savivaldybės etikos komisijai pateikti paaiškinimą raštu dėl savivaldybės tarybos narių Pauliaus Aukštikalnio, Alfredo Hofmano, Romualdo Gailiūno, Aušrelės Kaminskienės 2021 m. gruodžio 23 d. prašyme nurodytų aplinkybių.

4. Sprendimo kopiją išsiųsti Kėdainių rajono savivaldybės tarybos nariams Pauliui Aukštikalniui, Alfredui Hofmanui, Romualdai Gailiūnui, Aušrelei Kaminskienei, Sauliui Grinkevičiui, Sauliui Sinickiui.

5. Sprendimą paskelbti interneto svetainėje www.kedainiai.lt ir rajono spaudoje.

Etikos komisijos pirmininko pavaduotoja



Vilma Samaitienė

Komisijos balsavimo rezultatai:

Vilma Samaitienė, savivaldybės etikos komisijos pirmininko pavaduotoja, posėdžio pirmininkė – Už

Alvydas Ardavičius - Už

Indrė Fiodorova – Už

Virginija Baltraitienė - Prieš

Algimantas Kižauskas - Prieš

Jonas Talmantas - Prieš

Savivaldybės etikos komisijos veiklos nuostatų 18 punktas:

„18. Komisija sprendimą priima posėdyje dalyvaujančių narių balsų dauguma atviru vardiniu balsavimu. Posėdžio pirmininkas, suskaičiavęs posėdyje dalyvaujančių balsų daugumą, paskelbia „Priimta“, jeigu daugumos nėra – „Nepriimta“. Balsuojant susilaikyti negalima. Balsams pasidalijus po lygiai, lemia posėdžio pirmininko balsas.