



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kėdainių rajono savivaldybės administracijai

I Š V A D A

DĖL KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS RĖMIMO PROGRAMOS LĖŠŲ PANAUDOJIMO 2024 METAIS PAGRĮSTUMO

2025 m. sausio 21 d. Nr. K7-1

Kėdainiai

Nuomonė dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 metais pagrįstumo

Kėdainių rajono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) 2025 m. sausio 8 d. raštu Nr. AS-85 „Dėl ataskaitos tikrinimo“ kreipėsi į Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnybą) su prašymu patikrinti savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos ir jos administravimo lėšų panaudojimo ataskaitą už 2024 metus.

Tarnyba atliko Kėdainių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybę) infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – Programa) ir jos administravimo lėšų panaudojimo 2024 metais pagrįstumo vertinimą.

Mūsų nuomone, Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 metų ataskaitoje¹, nurodytos 33,83 tūkst. Eur išlaidos panaudotos pagrįstai pagal infrastruktūros, reikalingos Savivaldybės viešosioms paslaugoms teikti, patvirtintą Kėdainių rajono savivaldybės tarybos Savivaldybės 2024-2026 metų strateginį veiklos planą² (toliau – Plėtros priemonių planas) ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 m. planą³ (toliau – Programos lėšų panaudojimo planas).

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 metais pagrįstumo

Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas⁴ (toliau – Įstatymas) reglamentuoja Savivaldybės infrastruktūros plėtrą ir jos planavimą, įgyvendinimą, finansavimą ir

¹ 2025-01-13 Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 m. ataskaita.

² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-23 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-7 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2024 metų biudžeto tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁴ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 1 str. 1 d. (su vėlesniais pakeitimais)

nustato savivaldybės infrastruktūros plėtroje dalyvaujančių asmenų teises ir pareigas. Įgyvendindama Įstatymo nuostatas Savivaldybės taryba savo sprendimais:

- ✓ pavedė Savivaldybės administracijai vykdyti Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas⁵;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašą⁶, kuris reglamentuoja Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas ir teises, valdymą ir darbo organizavimo tvarką;
- ✓ patvirtino Kėdainių miesto⁷ ir rajono⁸ bendruosius planus;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėtį⁹ ir šios komisijos darbo reglamentą¹⁰;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų tarifus¹¹;
- ✓ patvirtino Savivaldybės strateginį veiklos planą¹²;
- ✓ nustatė savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarką, taip pat patvirtino kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, kada savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka nemokama arba mokama dalimis¹³.

Savivaldybės tarybos priimti sprendimai, susiję su Savivaldybės infrastruktūros plėtra, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais patvirtintos tvarkos sudaro prielaidas tinkamam Savivaldybės infrastruktūros plėtros proceso organizavimui.

Įstatymo 12 str. nustato, kad Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšas sudaro prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos ir neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos. Programos finansavimo pajamos ir išlaidos planuojamos Savivaldybės biudžete. Programos lėšos gali būti naudojamos tik infrastruktūros, reikalingos Savivaldybės viešosioms paslaugoms teikti, finansavimui pagal savivaldybės tarybos patvirtintą Plėtros priemonių planą¹⁴ ir programos lėšų panaudojimo planą¹⁵.

⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-21 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijų vykdymo pavedimo“.

⁶ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-12-21 įsakymas Nr. AD-1-1469 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašo patvirtinimo“.

⁷ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-12-16 sprendimas Nr. TS-349 „Dėl Kėdainių miesto bendrojo plano koregavimo tvirtinimo“.

⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-272 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano koregavimo tvirtinimo“.

⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-12-20 sprendimas Nr. TS-409 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021 m. sausio 29 d. sprendimo Nr. TS-22 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir jos darbo reglamento patvirtinimo pakeitimo“.

¹⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-22 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir jos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-273 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-23 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹³ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-274 „Dėl kriterijų, pagal kuriuos nustatoma, kada savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka nemokama arba mokama dalimis ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-23 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-7 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Pagal Savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano¹⁶ infrastruktūros objektų plėtros priemonių planą iš Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų (prioritetinės ir neprioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų) 2024 m. buvo numatyta finansuoti :

- ✓ Infrastruktūros plėtros techninės dokumentacijos rengimui ir infrastruktūros gerinimo darbams (SĮP), (007-01-05-04) (TP) – 124,0 tūkst. Eur, atsakingas vykdytojas - Savivaldybės administracija;
- ✓ Išmokoms pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis (SĮP), (007-01-04-09)(TP) – 110,0 tūkst. Eur, atsakingas vykdytojas - Savivaldybės administracija.

Vertinant Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 metų ataskaitą¹⁷ nustatyta:

2023-12-31 dienai iš viso surinktų įmokų likutis sudarė 133,91 tūkst. Eur: 15,81 tūkst. Eur - prioritetinės infrastruktūros įmokos ir 118,00 tūkst. Eur - neprioritetinės infrastruktūros įmokos.

Per 2024 metus gauta prioritetinių Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų 4,29 tūkst. Eur ir neprioritetinių – 70,54 tūkst. Eur. Per 2024 metus buvo panaudota tik 33,83 tūkst. Eur (neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos).

Programos ataskaitos duomenimis, ataskaitiniu laikotarpiu nebuvo panaudotos Programos lėšos, siekiant atlyginti už Programos administravimą. Vadovaujantis Įstatymo 12 str. 5 dalies nuostatomis, Programai administruoti (įmokų surinkimas, panaudojimas ir ataskaitos apie jų panaudojimą pateikimas) gali būti skiriama iki 5 procentų prioritetinės ir neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros lėšų.

Programos ataskaitos duomenimis lėšos panaudotos dvejoms Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonėms įgyvendinti:

Eil.nr.	Priemonės pavadinimas	2024 m. (tūkst. Eur)
1.	Infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programa	19,36
2.	Išmokos pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis	14,47
	Iš viso:	33,83

Patirtų išlaidų pagal Infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programą pagrįstumas (19,36 tūkst. Eur):

Pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymą¹⁸ 7 260,00 Eur lėšos skirtos Kėdainių miesto seniūnijai infrastruktūros gerinimo darbams atlikti neprioritetinės infrastruktūros plėtros teritorijoje prie Dubinės 1-osios ir Dubinės 2-osios gatvių iš savivaldybės biudžeto asignavimų, numatytų Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimo Nr. TS-7 "Dėl Kėdainių

¹⁶ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. TS-23 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2024-2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 6 lentelė.

¹⁷ 2025-01-13 Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2024 m. ataskaita.

¹⁸ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-04-18 įsakymas Nr. AD-1-285 „Dėl lėšų skyrimo“.

rajo savivaldybės biudžeto tvirtinimo", iš neprioritetinės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programos 3 priedo 79.1.19 punkto¹⁹.

Pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymą²⁰ 12 099,85 Eur lėšos skirtos Kėdainių miesto seniūnijai infrastruktūros gerinimo darbams atlikti neprioritetinės infrastruktūros plėtros teritorijoje prie Dubinės 1-osios ir Dubinės 2-osios gatvių iš savivaldybės biudžeto asignavimų, numatytų Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimo Nr.TS-7 "Dėl Kėdainių rajono savivaldybės biudžeto tvirtinimo", iš neprioritetinės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programos 3 priedo 79.1.19 punkto²¹.

Patirtų išlaidų pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis pagrįstumas (14,47 tūkst. Eur):

2023-03-15 pasirašyta Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis Nr. NVP-247 tarp UAB "Takada" (iniciatorius), Kėdainių rajono savivaldybės administracijos (organizatorius) ir UAB „Kėdainių vandenys“ (valdytojas). Savivaldybės administracijoje 2024-09-25 gautas UAB "Takada" prašymas dėl infrastruktūros plėtros sutarties vykdymo ir kompensacijos sumokėjimo už perduotas vandentiekio ir kanalizacijos atšakas (objektų unikalus Nr. 4400-6259-4805 ir unikalus Nr. 4400-6259-4760) UAB „Kėdainių vandenys“²². Prie prašymo, kompensacijos išmokėjimui, pateikti darbų atlikimą, lėšų panaudojimą pagrindžiantys dokumentai²³. Pagal 2023-03-15 Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį²⁴ išmokėta 14 468,49 Eur kompensacija.

2024-12-31 dienai iš viso surinktų įmokų likutis sudarė 174,91 tūkst. Eur: 20,20 tūkst. Eur - prioritetinės infrastruktūros įmokos ir 154,71 tūkst. Eur - neprioritetinės infrastruktūros įmokos.

¹⁹Mokėjimo nurodymas Nr. 0389A, 2024-04-22 (7 260,00 Eur). Pateikti lėšų pagrįstumą patvirtinantys dokumentai: Kėdainių miesto seniūnijos raštas 2024-04-18 Nr. SJD-93 dėl lėšų pervedimo, lėšos skirtos apmokėti UAB „Lasgela“ (už atliktus želdinių šalinimo darbus), PVM sąskaita faktūra Nr. SAL 0000531 už želdinių šalinimo darbus „UAB „Lasgela“ (7 260,00 Eur), atliktų darbų aktas Nr.1, 2024-04-09 UAB „Lasgela“, pažyma apie darbų atlikimą 2024-04-09, Kėdainių miesto seniūnijos paraiška dėl lėšų gavimo 2024-04-18 Nr. 60.

²⁰ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-05-24 įsakymas Nr. AD-1-432 „Dėl lėšų skyrimo“.

²¹ Mokėjimo nurodymas Nr. 0519A, 2024-05-29 (12 099,85 Eur). Pateikti lėšų pagrįstumą patvirtinantys dokumentai: Kėdainių m. seniūnijos raštas 2024-05-27 Nr. SJD-125 dėl lėšų pervedimo už UAB „Lasgela“ atliktus statybinių atliekų išvežimo ir medžių kelmų rovimo bei planiravimo darbus, PVM sąskaita faktūra Nr. SAL 0000532 už statybinių atliekų surinkimo ir išvežimo paslaugas UAB „Lasgela“ (4 839,85 Eur), atliktų darbų aktas Nr. 2, 2024-04-15 UAB „Lasgela“, pažyma apie darbų atlikimą 2024-04-15 (4 839 Eur), PVM sąskaita faktūra Nr. SAL 0000534 už medžių kelmų rovimo ir planiravimo darbus (7 260,00 Eur), atliktų darbų aktas Nr. 3 ir pažyma apie darbų atlikimą 2024-04-19, Kėdainių miesto seniūnijos paraiška dėl lėšų gavimo 2024-05-27 Nr. 83.

²² UAB „Takada“ 2024-09-25 raštas Nr. 09/25-01 „Dėl infrastruktūros plėtros sutarties vykdymo“.

²³ 2024-09-17 "Inžinerinių tinklų perleidimo sutartis" tarp UAB "Takada" ir UAB "Kėdainių vandenys", notarinio reg. Nr.3744, PVM sąskaita faktūra Nr. LP Nr. 3101, 2024-09-17 už notarines paslaugas (306,51 Eur), apmokėjimą patvirtinantis banko sąskaitos išrašas 2024-09-18, įrašai apie lauko nuotekų tinklo hidraulinį (arba suspaustu oru) bandymą (2 aktai), PVM sąskaita faktūra DAK Nr. 192, 2023-04-11 (1 263,24 Eur) už projektavimo darbus, apmokėjimą patvirtinantis mokėjimo nurodymas Nr.0000002730, 2023-04-13 pateikta magistralinės vandentiekio ir nuotekų atšakos sąmata (12 451,04 Eur), atliktų darbų aktas Nr.1, mokėjimo nurodymas 2023-12-14 (27 323,39 Eur), paaiškinamasis raštas dėl PVM sąskaitos faktūros DA Nr.10544, PVM sąskaita faktūra DAI Nr. 0544, 4 vnt. PVM sąskaita faktūra už nuotekų tinklų kadastrinius matavimus ir 4 vnt. atliktų mokėjimų nurodymų kopijos pagal šias sąskaitas: PVM sąskaita faktūra GEO Nr. 00004709 (169,40 Eur), PVM sąskaita faktūra GEO Nr. 00005048 (108,90 Eur), PVM sąskaita faktūra GEO Nr. 00004505 (84,70 Eur), PVM sąskaita faktūra GEO Nr. 00004628 (84,70 Eur), mokėjimo nurodymas kompensacijos išmokėjimui Nr.1286A, 2024-10-07 (14 468,49 Eur).

²⁴ 2023-03-15 Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis Nr. NVP-247 tarp UAB "Takada" (iniciatorius), Kėdainių rajono savivaldybės administracijos (organizatorius) ir UAB „Kėdainių vandenys“ (valdytojas).

Kėdainių rajono savivaldybės administracijos atsakomybė už Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą ir ataskaitos sudarymą

Savivaldybės tarybos sprendimu²⁵ Savivaldybės administracija vykdo Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas²⁶: administruoja Programos lėšų surinkimą ir panaudojimą pagal priemonių planą. Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatorius patvirtintą Programos lėšų panaudojimo ataskaitą pateikia tikrinti savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai. Plėtros organizatorius parengia priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo planą ir teikia juos Komisijai²⁷ tikrinti. Komisija parengia išvadą dėl jų atitikties galiojantiems teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, patvirtintiems strateginiams savivaldybės plėtros planams. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos pagrįstai, Programos lėšų panaudojimo ataskaita kartu su Komisijos išvada teikiama tvirtinti savivaldybės tarybai²⁸. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos nepagrįstai, Komisija teikia pasiūlymą savivaldybės tarybai dėl savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus keitimo ir (ar) teisinės atsakomybės taikymo²⁹.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės infrastruktūros plėtros programos lėšų panaudojimo pagrįstumą teisės aktų nustatyta tvarka³⁰.

Atliekant vertinimą buvo vadovautasi prielaida, kad visi pateikti dokumentai yra pilni ir galutiniai ir, kad neegzistuoja kiti su Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos ir jos administravimo lėšų panaudojimu 2024 metais susiję dokumentai, kurie darytų įtaką išvadai.

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

²⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-21 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijų vykdymo pavedimo“

²⁶ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 8, 9, 10 p. (su vėlesniais pakeitimais).

²⁷ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 7 p., 9 p. (su vėlesniais pakeitimais).

²⁸ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 11 p. (su vėlesniais pakeitimais).

²⁹ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 13 p. (su vėlesniais pakeitimais).

³⁰ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 6 p. (su vėlesniais pakeitimais).